

海南自贸港政策与外国商品会展制度衔接的困境与出路

丁高坡

海南大学法学院，海南 海口 570228

摘 要： 海南自贸港政策开启了我国开放型经济发展的全新篇章。本研究关注的焦点是自贸港政策如何与外国商品会展制度结合。本文通过制度比对与分析两者之间存在的问题以及可能的解决方式，发现主要的困境包括对政策的理解不够全面、市场转型过程中的适应问题以及法规体系的不完善。为了走出这些困境，本文提出了一些出路，如引导企业系统地引进、学习、吸收国际先进的商品会展制度，加大政策解读宣传力度，以协助企业了解和适应新政策，更要在法律环节做出更完备的规定，从而为自贸港内的外国商品会展提供坚实的制度支持。本研究的结论有助于走出海南自贸港与国外商品会展制度衔接的困境，同时在优化配置资源，提升自贸港开放度、吸引度和竞争力等方面具有重要的参考价值。

关 键 词： 海南自贸港政策；外国商品会展制度；政策衔接困境

The Dilemma and Way Out of The Connection between Hainan Free Trade Port Policy and Foreign Commodity Exhibition System

Ding Gaopo

Law school of hainan university, Haikou, Hainan 570228

Abstract： The Hainan Free Trade Port policy has opened a new chapter in the development of China's open economy. The focus of this study is how to combine the free trade port policy with the foreign commodity exhibition system. By comparing and analyzing the existing problems and possible solutions between the two systems, this paper finds that the main dilemmas include insufficient understanding of policies, adaptation problems in the process of market transformation and imperfect legal system. In order to get out of these difficulties, this paper puts forward some solutions, such as guiding enterprises to systematically introduce, learn and absorb the international advanced commodity exhibition system, intensifying policy interpretation and publicity to help enterprises understand and adapt to the new policy, and making more complete provisions in the legal link, so as to provide solid institutional support for the foreign commodity exhibition in the free trade port. The conclusion of this study is helpful to get out of the dilemma of connecting Hainan free trade Port with foreign commodity exhibition systems, and has important reference value in optimizing the allocation of resources and improving the openness, attraction and competitiveness of the free trade port.

Keywords： Hainan free trade port policy; foreign commodity exhibition system; policy convergence dilemma

引言

我国大力推进改革开放，并以此为引擎推动国家经济发展。海南自贸港政策的出台正是我国深化改革开放的重要举措，对我国开放型经济发展有着深远的意义。然而，新政策的推出意味着一系列复杂且巨大的挑战，尤其是如何使海南自贸港政策与海南商品会展制度衔接，成为当前需要深入研究和探讨的重要议题。长期以来，我国的商品会展制度相对于国外的先进制度，明显存在着许多不足和差距，这无疑给海南自贸港政策与商品会展制度的衔接带来了困难。主要困境在于：政策理解不透彻，市场转型适应不及时，以及法规保障体系不健全等。这些问题在某种程度上阻碍了海南自贸港的发展，并降低了海南自贸港的商业吸引力。解决上述问题需要我们从学习和吸收国外先进的商品会展制度，加强对政策的宣传和解读，以及完善相关法规等多个层面入手，从而使得海南的外国商品会展制度在自贸港政策下稳定运行，有效推动海南自贸港的发展。本篇文章将针对该问题进行详细的研究和探讨，希望通过研究的成果参考，解决海南自贸港与外国商品会展制度衔接的困境，提高自贸港的竞争力和开放度。

一、海南自贸港政策的战略意义及挑战

（一）海南自贸港政策的战略定位与历史角色

海南自贸港政策的战略定位在于推动形成我国新时代全面开放的新格局^[1]。通过实现贸易和投资自由化便利化，海南自贸港旨在打造国际一流的开放型经济特区，成为中国对外开放的新高地。这一政策的推出，结合海南得天独厚的地理优势和资源环境，有望促进区域经济的协调发展，提升国际竞争力。海南自贸港不仅是国家对外开放的重要窗口，更承担着深化改革开放的示范性工程。这一政策定位还体现在其对接国际高标准规则方面，意在加快与全球经济体制接轨，提升国际化水平。

历史上，海南一直是中国与外界互动交流的重要门户。早在秦汉时期，海南就是“海上丝绸之路”的重要节点。在改革开放初期，海南成为全国最大的经济特区，为全国的经济改革提供了诸多试点经验。如今，随着自贸港政策的不断深化，海南站在历史的十字路口，承载起新时代国家战略的重要角色，目的是通过以上多层次、多维度的改革开放路径，实现更高质量的发展。鉴于海南的独特定位和历史角色，自贸港政策不仅仅是经济上的拓展，更是国家战略层面的深思熟虑，将海南构筑成为全球产业链中的重要一环，促使其在国际经济舞台上发挥更大作用。

通过梳理海南自贸港的战略定位与历史角色，可以清晰地看到这一政策对于中国全局性开放战略的重要意义^[2]。它不仅是一项区域性的经济发展政策，更是国家战略部署中不可或缺的组成部分。这为国家优化经济结构、转变发展方式、推动高质量发展提供了强有力的支撑，也为全球经济合作与竞争注入了新的活力。

（二）自贸港政策开放的挑战和机遇

海南自由贸易港政策的推行，面临不小困境，同时充满无限机会。由于自贸港政策新颖且内涵丰富，解读及执行此政策存在广泛不确定因素。企业及相关机构在快速、准确理解和适应新政策方面可能遇到困难，造成市场反应慢。市场的转型旅程可能碰到多重阻力。深谙政策意旨的企业，如何在真实环境中有所斩获，也是一大挑战，因为这可能需要人力、资金、科技等多方面做出相应改变。相关法律和机制的设计和实现也潜伏难点，新的规则需要及时推出和修正，以满足市场快速变化的需求。

在机遇方面，海南自贸港政策为扩大开放提供了前所未有的平台，能够吸引更多外资进入，提升经济活力和国际竞争力。通过发展外国商品会展行业，可以展示国际先进产品和技术，促进国际交流，推动产业升级和优化。自贸港环境下，企业还可享受政策优惠和市场激励，有助于降低运营成本，提高国际市场的竞争优势。这种制度创新与市场开放相结合，为海南打造国际化、现代化经济体系提供了坚实的基础。^[3]

（三）海南自贸港与外国商品会展行业的关系挖掘

海南自贸港实施了一系列开明透明的政策，积极吸引全球尖端工厂与服务业的投资，在商品与会展交流方面，这些政策为外国货物提供了广泛的展示和推广平台，成为吸引国际大企业投资海南的重要因素，最具代表性的会展就是中国国际消费品博览会。会展交流促进了商品与服务的跨境流动，汇聚了国际资源，

推动了海南经济的多元化发展。频繁的国际会展活动使海南自贸港有望成为全球商品交流的重要中心。

二、海南自贸港与外国商品会展制度衔接的困境分析

（一）政策理解不透彻及其影响

海南自贸港政策的实施对于推动对外开放和经济发展具有重大的战略意义^[4]。在实际操作过程中，政策理解不透彻成为影响自贸港与外国商品会展制度有效衔接的重要因素之一。海南自贸港政策的内容复杂，涉及多个部门、多个层级的法规与条例，企业和执行者在短时间内难以全面、准确地理解和掌握这些政策。这种对政策的不充分理解，导致政策执行过程中出现混乱和偏差，企业难以找到明确的运营指南，从而影响了计划和决策的有效性。

在政策理解不透彻的背景下，企业的应对策略显得不够灵活。有些企业对海南自贸港的操作流程和优惠政策知之甚少，未能充分利用政策优势以降低经营成本和提高市场竞争力。比如，部分在海南举办的外国商品会展因不了解政策的具体内容，不清楚相关免税规定、报关流程和集中展示要求，导致在申报和组织过程中遇到诸多阻碍。这不仅影响了商品展览的顺利进行，也在一定程度上削弱了海南自贸港吸引全球商品和企业入驻的吸引力。

政策理解不透彻对地方政府和相关管理机构也提出了挑战。政府部门在落实自贸港政策时，往往缺乏统一的解读和宣讲机制，使得不同部门和不同层级之间在政策执行上存在差异，进一步加剧了企业和政府之间的信息不对称问题。这种情况不仅阻碍了政策的全面落实，还容易导致政策红利的浪费，未能充分发挥自贸港应有的带动作用。政策理解不透彻也制约了外国商品会展制度的优化和创新，影响自贸港整体生态环境的健康发展。

解决政策理解不透彻的问题至关重要^[5]。这需要多方协同，从加强政策解读、提高信息透明度、强化培训与宣传等多方面入手，确保政策的权威性和可操作性，推动海南自贸港与外国商品会展制度的有效衔接和持续发展。

（二）市场转型适应过程中的难题

海南自贸港政策的推出，虽然为市场带来了诸多机遇，但市场转型的适应过程中也面临一系列难题。企业对新政策的适应速度较慢。许多企业习惯了传统的市场运作模式，面对新的政策和操作流程时，往往表现出不适应和操作迟缓。市场转型过程中，企业需要大量的资金投入和管理资源，这对中小企业而言尤为困难。资金和资源的匮乏常常导致市场转型过程中出现发展瓶颈。市场需求和消费习惯的转变也存在一定的滞后性。^[6]消费市场对新政策带来的产品和服务缺乏足够的认知度和接受度，进一步加剧了市场转型的难度。这些问题阻碍了海南自贸港政策与外国商品会展制度的有效衔接，需要通过多元化的措施加以解决。

（三）法规保障不足的问题及影响

海南自贸港政策在与外国商品会展制度衔接过程中，法规保障不足的问题显著。现有法规框架未能完全涵盖新政策所需的细节和实施规范，使得企业在执行中面临不确定性，增加了合规风

险。会展活动涉及多方利益和复杂的审批程序，法规缺位进一步导致行政效能低下。^[7] 法规更新滞后，使自贸港无法迅速响应市场变化和国际规则的动态调整。这种不足限制了外国商品进驻和展览的积极性，削弱了自贸港政策的吸引力和竞争力，对整体开放度产生负面影响。

三、自贸港政策与外国商品会展制度衔接的解决策略

（一）引入学习和吸收国外先进的商品会展相关制度

为了有效应对海南自贸港政策与外国商品会展制度衔接的困境，关键之一在于引入、学习和吸收国外先进的商品会展相关制度。全球范围内许多发达国家和地区在商品会展制度方面积累了丰富的经验和成功实践，这些先进制度和实践可以为海南自贸港提供宝贵的借鉴。

借鉴国际领先的会展管理模式，提高会展组织的专业化水平。许多发达国家的会展管理注重细节，从展会策划、招商引资到现场管理、后期评估都有一套科学严密的流程。^[8] 海南自贸港可以通过引进这些国际先进的管理模式，提升整体会展服务质量和效率。

学习先进的展会法规和标准，为展会的规范运行提供法律保障。国外许多国家在商品会展方面有着完备的法律体系，包括展会知识产权保护、合同管理和安全标准等。这些法规和标准能够有效防范会展过程中可能出现的各类法律纠纷和风险，有助于维护展会的合法权益和正常秩序。

吸收国外展会推广和营销策略，增强展会的国际竞争力和吸引力。国外许多知名展会通过多渠道、多样化的推广手段成功吸引了大量的全球参展商和观众。^[9] 海南自贸港可以学习其先进的市场推广手段，提高展会的知名度和影响力，从而吸引更多国际商品和企业参展。

通过系统地引入、学习和吸收国外先进的商品会展相关制度，有助于弥补海南自贸港在会展制度方面的短板，推动其商品会展业务的发展和提升。这样的国际化视野和实践将极大地促进海南自贸港与外国商品会展制度的有效衔接，从而提高自贸港的整体竞争力。

（二）提高对政策解读宣传工作的力度

在提高对政策解读宣传工作的力度方面，必须采取系统化和多样化的手段，以确保各相关主体能全面准确地理解和应用海南自贸港政策。需要建立健全的信息发布机制，通过政府官方网站、新闻媒体和社交平台等多渠道及时发布政策信息，确保信息的透明度和可获得性。加大培训和宣讲活动的频率和覆盖面，组织政策解读研讨会、培训班及线上课堂，邀请政策专家和行业资深人士进行深入讲解与案例分析，帮助企业和相关从业者深入理解政策内容。采用多语言、多形式的宣传手册，以适应不同受众的需求。^[10] 加强与行业协会、商会和企业的合作，共同推广政策教育和普及工作。还应建立反馈机制，定期搜集和整理企业在政策实施过程中遇到的问题和意见，持续完善政策解读与宣传策略，为企业提供更加有效的指导和支持。通过上述措施，可以有效解读海南自贸港政策，提高政策的覆盖率和知晓度，从而促进

外国商品会展行业的顺利过渡与发展。

（三）提高法规保障的完善性和实施力度

提高法规保障的完善性和实施力度对于促进海南自贸港与外国商品会展制度衔接至关重要。建议从以下几个方面入手：一是健全相关法律法规体系，针对自贸港进口商品、会展服务等环节进行专项立法，确保政策执行有法可依；二是建立法规实施的监督机制，设立专门的执法机构，对法规的实施情况进行常态化检查和评估，确保法律法规得到有效落实；三是通过培训和宣传，提高企业对法规的理解和遵守意识，增强法治观念，为商品会展活动提供更加规范、安全的制度环境。

四、结语

在本研究中，我们深入地研究、分析了海南自贸港政策与外国商品会展制度衔接的现状和存在的问题，并对此提出了有效的应对策略和建议。研究指出，自贸港的建立不仅对我国开放型经济发展有着重大意义，更为海南走向国际化指明了方向，但在实际推进过程中，政策与制度衔接的问题仍然需要继续优化解决。首先，为了充分理解和践行自贸港政策，我们需要深化对政策的解读和宣传，让相关企业可以准确把握政策导向，及时作出市场调整 and 应对。其次，通过引入、学习、吸收国外先进的商品会展相关制度，可以进一步积累和借鉴有益经验，优化我们的制度运行环境。此外，我们还需要从立法角度，为自贸港内的外国商品会展提供完善的法规保障，营造一个公平公正的市场环境。但需要强调的是，本研究只针对当前阶段的海南自贸港与海南外国商品会展制度衔接问题进行了分析，尚未考虑未来可能出现的新问题和挑战。因此，后续的研究需要不断追踪和更新自贸港政策和会展制度的发展动态，以便为海南自贸港的持续优化和发展提供支持。总体来说，通过本研究的工作，我们希望能为推动海南自贸港的建设与发展，提升其开放度、吸引度和竞争力提供有益的理论支持和实践参考。

参考文献

- [1] 许维娜. 海南自贸港再迎政策红利 [J]. 中国外资, 2021,(05):12-19.
- [2] 陈炳才, 董瑞华, 胡宏海, 季宇飞. 海南自贸港金融发展政策建议 [J]. 开放导报, 2022,(02):78-85.
- [3] 李大伟尹佳音. 外资促进政策助力海南自贸港 [J]. 中国外汇, 2021,(06):24-26.
- [4] 孙勇. 海南自贸港三条“硬政策” [J]. 经营者 (汽车商业评论), 2020,(06):55-56.
- [5] 闫正颖. 海南自贸港税收政策的思考与建议 [J]. 大众商务, 2020,(09):0135-0136.
- [6] 邹树梁, 王铁骊. 会展、会展业与会展经济的演进分析 [J]. 湖南社会科学, 2003,(04).
- [7] 裴广一, 葛晨. 中国国际消费品博览会的时代背景、现实意义与效应发挥 [J]. 海南师范大学学报 (社会科学版), 2021,34(05):127-133.
- [8] 陈松, 惠青. 海南省会展业发展的制约因素分析与对策研究 [J]. 市场研究, 2019,(12):20-23.
- [9] 黎婵慧. 会展行业的特殊需求对企业财务会计制度的改进策略研究 [J]. 中国会展 (中国会议), 2023,(20):71-73.
- [10] 张万春. 我国地方会展业高质量发展立法研究 [J]. 商展经济, 2022,(12):1-4.