

中国式现代化预算绩效管理改革发展路径研究

彭建红

江西省应用型本科高校研究中心, 江西 九江 332005

九江学院管理学院, 江西 九江 332005

摘 要： 现代化预算绩效管理制度为中国式现代化建设提供全面、有效的财力保障，在加强财政资源统筹改革的基础上，对国家经济预算效益进行全面点评，推动绩效评估的改革，保证预算资金使用效率的提升。在国家治理法治化的过程中，需不断完善预算公开和监督制度，完善预算管理的法律保障，为促进现代化建设提供良好保障。

关 键 词： 中国式现代化；预算绩效管理；改革发展；发展路径

Study on the Reform and Development Path of Chinese-style Modern budget Performance Management

Peng Jianhong

Jiangxi Province Application-oriented Undergraduate University Research Center, Jiujiang, Jiangxi 332005

School of Management, Jiujiang University, Jiujiang, Jiangxi 332005

Abstract： The modern budget performance management system provides comprehensive and effective financial guarantee for the modernization of Chinese style. On the basis of strengthening the overall reform of financial resources, the comprehensive review on the national economic budget benefits, promote the reform of performance evaluation, and ensure the improvement of the use efficiency of budget funds. In the process of the rule of law in national governance, it is necessary to constantly improve the budget disclosure and supervision system, improve the legal guarantee of budget management, and provide a good guarantee for promoting the modernization drive.

Keywords： Chinese-style modernization; budget performance management; reform and development; development path

中国式现代化预算绩效管理是推动我国全速发展的重要内容，能实现对国家经济财政的合理配置，保证资源的充足利用，加强对预算绩效管理的改革，也是提升财政效能加强国家治理的关键基础。预算绩效管理工作的开展，不仅能对财政资金使用效益进行分析，制定科学合理的管理策略，调整绩效管理手段，更能对现代化预算制度进行完善，助力中国式现代化战略目标的落实。在预算绩效改革的持续推进和完善背景下，中国特色社会主义事业发展效果更加理想，制度的保障引导正确发展方向，积极应对全球经济发展带来的冲击和影响，稳定国家经济体系结构，促进经济效益全速增长。

一、中国式现代化预算绩效管理改革历程与成就

中国式现代化预算管理绩效管理经过不断的探索与发展中，在各地设立试点推行，在稳定基础预算绩效管理结构后，将管理模式全面推广，并在不断探究和发展中获得较为显著的成效。自20世纪末改革发展以来，我国对预算绩效管理的探索不断深入，通过在全国各地建立预算绩效管理试验点，积累日常管理工作中缺陷、不足，整理改革优化经验，并以此作为参考不断完善预算绩效管理结构体系，逐渐扩大试点的范围，逐步延伸至全国各地、各地区、各部门之中。在整个发展的过程中，政府部门将更多改革重点落在如何通过科学预算绩效评价体系，对放低财政

支出情况进行反馈，以此作为改革着力点，期望通过精细化管理的方式，加强资源优化配置的效果，实现财政资金的合理、高效使用^[1]。

二、中国式现代化预算绩效管理的全新要求

（一）“人口规模巨大的现代化”要求

人口规模的不断扩张是目前我国在发展中遇到的重大难题，在人口基数的影响下，社会建设与发展都有不小的阻力。根据党的二十大提出的相关内容来看，我国人口的增长规模远远超过国外发达国家的总和，造成社会发展的压力，人口的特殊性也让社

课题信息：教育部产学合作协同育人项目：元宇宙背景下沉浸式教学改革对接式研究——以管理类课程为例（项目编号：231104978201013）。

作者信息：彭建红（1978.03-），女，汉族，湖南浏阳人，博士，讲师，研究方向：企业管理 教育管理。

会建设方向产生显著转变。针对预算绩效管理工作而言，人口的特殊性要求管理工作要保障现代化建设效果，不仅是绩效改革的机遇，也是在改革中存在的严峻挑战。以目前的调查情况作为分析基础，多数地区财政收支处于平衡稳定的状态，但是依旧存在部分地区存在收支不均的情况。人口规模让财政工作需要保障经济优势发展的同时，也要以高质量公共服务满足人民基本需求，这对于财政收支平衡有一定挑战。为此，在预算绩效管理体系改革期间，需要落实全方位、全覆盖的基本原则，不断优化和完善预算绩效管理制度，提升资金的利用效率，也能解决人民群众对公共服务提出的需求，是解决地方财政受限的最佳途径。此外，预算绩效管理工作要落实以人为本的基本原则，将人民群众作为预算绩效管理体系结构的核心，以此来保障财政资金可以在人群中高效利用，对事前绩效评估进行优化，提升服务项目的可行性、科学性、必要性；完善项目开展期间的绩效监控机制，以规范化的效果完成既定项目的开展目标；通过加强事后绩效评价，对公共服务项目的应用效果进行评估，实现财政资金的优化配置效率。

（二）“全体人民共同富裕的现代化”要求

共同富裕作为目前国家社会建设的本质目标和基础要求，在中国式现代化绩效管理改革期间，将共同富裕作为改革的本质原则，也能助力绩效管理的顺利改革。根据马蔡琛，李红霞，李沐林^[2]的研究来看，统筹经济与民生保障工作落实期间，所开展的内容都要以保障民生作为基础，奠定共同富裕的基础条件。从新时期的发展来看，我国财政经济已逐渐朝着保障民生的方向发展，社会保障资金、就业支持的增长效果更为显著，作为人才培养的教育行业占据财政支出的次要地位，都是民生保障的重点内容。从财政支出的情况来看，以共享、发展的理念为支撑，切合实际对各项资源进行利用，充分落实民生保障工作，加强资金使用与人民生活之间的关联性。但是，以目前预算绩效管理的情况来看，简单的绩效评价结果很难体现影响资金投入的影响因素，而统筹规划经济发展的方面，公共服务在各地区均等化的发展，是现如今工作的重点。我国在近几年对“三保”的资金投入规模已经扩张至10.29万亿元，而资金更偏向地区经济落后、收支薄弱的地区，均衡地方财政压力的基础上，保障民生服务的落实效果，加强对财政资金的划分，也是目前绩效管理改革的重点。此外，省级以下财政事权、支出责任划分不够明确，绩效管理责任的落实存在问题，都会影响财政转移支付的规范化效果。

（三）“人与自然和谐共生的现代化”要求

全球经济发展压力让环境恶化效果逐渐加快，绿色发展成为各国产业化建设的重点要求。在郭灵康^[3]的研究内容中，对党的十八届五中全会明确阐述，针对国家全新发展理念，调整产业、社会的绿色化建设发展，成为新时期国家发展的必备条件。以现如今预算绩效管理改革工作来看，不断调整绩效管理方针政策，强调“和谐共生”的重要性。绿色发展理念在国家战略部署中的地位不断加重，各种污染防治、环境治理项目的资金支出逐年递增。根据2023年对国家环境污染治理工作资金支出的统计中，大气污染资金将以330亿元投入，同2022年对比增加30亿

元；水资源污染防治项目也将在2022年基础上多投入20亿元，保证“和谐共生”的建设效果。在目前要求的引导下，确保体系建设的完善性和绿色化效果，约束污染和生态破坏的情况，提升绿色绩效的改善价值，实现新能源结构的重组、创新和优化，将绿色发展理念与现代化理念进行结合，利用多种方式和管理工具，确保绿色发展目标的全面落实。

（四）“物质文明和精神文明相协调的现代化”要求

顾华洋^[4]的研究中，明确指出我国社会主要矛盾不断加重，人民群众对于美好生活的需求与现代社会发展矛盾不断激烈，是阻碍国家建设进步的关键。中国式现代化作为社会现阶段建设的主体方向，在追求经济高质量发展的过程中，保障社会主义现代化建设质量，助力国家实现全速发展，也是改革中的着力点。针对预算绩效管理工作来看，物质文明和精神文明是保障中国式现代化建设的重点，能够满足法治化、民主化的社会建设。而从管理模式的角度分析，预算绩效管理的重点为结果，将结果作为评价工作开展的重点，能提升责任的约束效果。以预算绩效管理的使用效果来看，该种模式不能保障管理的长期有效，在管理执行的过程中，依旧会存在影响因素干扰最终评价结果，导致评价结果不够客观、责任无法全面落实。因此，在新时期的建设发展中，要根据预算绩效管理工作情况，制定相关法律规定、条例内容等，加强顶层设计的规范效果，提升改革发展路径的科学性以及合理性。在财政资金使用效果提升目标的影响下，财政收支平衡的条件下要减少资金浪费问题的产生，避免资金滥用的可能。政府部门要利用纳税人财力，提升公共服务效果，提升资金优化配置的效率，全面建设公共服务，并且公共服务应当告知全体纳税人，由纳税人对公共服务质量进行监督，实现预算绩效管理公平公开、民主公正的效果，也是现如今改革发展的必要途径。

三、中国式现代化预算绩效管理改革发展路径

（一）完善预算绩效管理评价体系

中国式现代化预算绩效管理工作改革期间，为加强管理实际效果，精确反映地方财政收支情况，需对预算绩效评价工作进行完善。从目前预算绩效评价结构来看，虽然我国初步建立相对完善的评价体系，从多方面保障评价的公正、公平，但依旧不能满足快速发展的社会需求。以常见评级体系为参考，在绩效评价工作中包含基本公共服务满意度调查、项目实施效果评价等多个维度内容，为加强评价体系的适用性，改革发展的过程中，要容纳预算绩效管理的全新要求，参照社会经济发展和财政支出结构，对预算绩效管理评价体系结构进行调整，总结更新经验实现评价结构体系的升级，满足预算绩效管理开展的目标^[5]。

（二）优化预算绩效管理评价指标

评价工作是衡量绩效的关键，也是目前在开展中国式现代化预算绩效管理的重要工作。在经过多年来的试点和推广工作，对预算绩效管理评价已有较为完善的指标，构建的评价指标涵盖经济效益、社会效益、生态效益、综合效益等多维度的指标体系。在现代化预算绩效管理改革中，要在原有参考指标的基础上，不

断丰富和补充指标评级范围，深入研究国家社会建设发展的相关内容，保障预算绩效管理评价指标的科学、合理与可行效果。

（三）多元化评价主体和方法

公平公正作为评价工作开展的重点和基础，在预算绩效管理的过程中，同样需要加强评价的客观性以及公正性。在目前预算绩效管理改革发展的过程中，将自评、外部评价、第三方机构评价融入绩效评价工作中，确保预算绩效评价的多元化效果。自评作为公共服务项目实施单位内部自行的评估，在自评中主要的侧重点在项目实施期间的成效；外部评价主要由公众对服务项目的点评，外部评价结果能够帮助实施单位发现自身的不足和缺陷；第三方机构的评价过程中，需要将内部自评与外部评价结果进行结合，以公平、公正为基本原则，客观评价实施项目的效果，不偏不倚点明成效和缺陷，为后续建设发展提供真实参考^[6]。

（四）加强对评价结果的应用

评价结果的落实和应用，是预算绩效管理的关键和重点。李娜，熊晓燕^[7]在研究中对评价结果的应用有一定的研究和分析，针对研究内容来看，我国已有明确规定，对评价结果的应用有一定帮助。在评价结果应用期间，需要保证结果与预算安排的统一性，及时对政策进行调整，形成激励制度和约束机制，在评价结果应用期间，可根据评价结果较为优异的项目给予充分支持，而评价结果略逊一筹的项目，需要调整财政支持政策，消减项目资金的投入。

（五）完善预算绩效管理法律法规

为保障预算绩效管理的规范化、标准化以及法治化效果，在

改革发展期间要加强相关法律法规的建设，确保法律法规能完善相关工作。以目前建设与完善的情况来看，《中华人民共和国预算法》《财政法》等法律条例的推行，都让中国式现代化预算绩效管理工作的执行力度不断提升，以明确的预算绩效管理规定彰显工作开展作用。同时，在法律规定制定期间，要容纳新时期对预算绩效管理提出的要求，满足不同地区财政收支的工作要求，全面提升公共服务工作开展的效果和质量^[8]。

（六）推动预算绩效管理法定化建设

除完善预算绩效管理法律法规之外，为加强预算绩效管理的权威性、有效性，还需要逐步推动预算绩效管理法定化的建设进程。在未来预算季历期间，以法律法规为核心，明确预算管理工作的原则、目标、定位、方法、流程等多项内容，为实际工作的开展奠定坚实基础与保障，共同促进国家富裕的建设效果。

四、结束语

中国式现代化预算绩效管理改革作为系统且复杂的过程，需要各级地方政府和部门共同努力不断推进，深化改革发展路径。通过完善预算绩效评价体系，推动预算绩效管理法定化效果，从而实现预算绩效问责机制的建立，树立预算绩效管理理念，扩大预算绩效管理范围，深层次发挥现代化预算绩效管理作用，保证预算绩效管理工作的规范化效果，共同构建公共风险防范措施，实现动态化预算绩效管理评价工作，为中国式现代化预算绩效管理改革奠定支持与保障。

参考文献

- [1]王慧，郑英紫，刘鸿浩，夏天添，张振铎. 数字金融、供应链融资模式创新与中国式现代化产业高质量发展[J]. 科技管理研究，2023,43(16):11-21.
- [2]李红霞，李沐林. 论现代预算制度的健全——以预算绩效管理纵深发展为视角[J]. 财政监督，2023(15):26-31.
- [3]郭灵康. 审计和预算绩效管理协同发展的路径探析[J]. 经济研究参考，2023(1):8-18.
- [4]顾华详. 论深化水权管理体制改革的法治路径——基于党的二十大报告关于绿色发展的视角[J]. 湖南财政经济学院学报，2023,39(2):99-112.
- [5]邹瑜. “十四五”发展规划下湖南地方高校全面预算绩效管理新思路[J]. 现代商贸工业，2023,44(7):137-141.
- [6]江书军，陈立妮，蔡晓冉. 县级政府预算绩效管理改革制约因素与优化路径研究——基于河南省的调研分析[J]. 财政监督，2023(3):49-54.
- [7]李娜，熊晓燕. 中国式健康现代化：内涵、特征、挑战与路径探究[J]. 济源职业技术学院学报，2023,22(3):1-6.
- [8]李能. 预算绩效管理是推动高校高质量发展的新引擎[J]. 经济师，2023(12):69-69+71.