

海南封关视角下跨境服务贸易开放创新模式探析 ——以三亚市为例

黄学贤

三亚千古情旅游演艺有限公司，海南 三亚 572000

摘 要： 随着我国经济发展速度的不断加快，对外贸易规模不断扩大，我国在经济容量与规模上已经成为了世界头号经济体。海南省作为自由贸易港的定位，是我国自由贸易试验区最前沿和最关键的主阵地，自由贸易港的发展对海南是一个全新的尝试与创新。海南省将于2025年底完成全面封关运作，海南封关后跨境服务贸易将是海南省对外贸易的一个“主阵地”。本文以三亚市为例研究封关视角下海南跨境服务贸易的开放发展与创新发展模式，提出个人见解与观点，为未来学者研究奠定理论基础。

关 键 词： 海南封关；跨境贸易；开放创新；三亚市

Analysis on the Opening and Innovation Mode of Cross-Border Service Trade from the Perspective of Hainan Closure— a Case Study of Sanya City

Huang Xuexian

Sanya Eternal Love Tourism and Performing Arts Co., LTD. Sanya, Hainan 572000

Abstract： With the development of our economy and the expansion of foreign trade, our country has become the world's largest economy in terms of economic capacity and scale. The position of Hainan province as a free trade port is the most front and key position of our pilot free trade zone. The development of free trade port is a brand-new attempt and innovation for Hainan and the whole China. Hainan province will complete the operation of complete customs closure by the end of 2025, Hainan customs closing in the immediate cross-border trade in services is Hainan province's foreign trade a "Main position". This paper takes Sanya as an example to study the opening and innovative development model of cross-border service trade in Hainan from the perspective of customs closure.

Keywords： Hainan customs; cross-border trade; open innovation; Sanya

引言

2020年6月1日，中共中央、国务院印发了《海南自由贸易港建设总体方案》，从贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利等11个方面明确提出，要把海南岛打造成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。一是要尽快制定跨境服务贸易负面清单，破除跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易模式下存在的各种壁垒^[1]。二是尽快建立“一负三正”清单。即对企业进口自用的生产设备，实行“零关税”负面清单管理；对进口营运用的交通工具、进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动所消耗的原辅料，以及岛内居民消费的进境商品实行“零关税”正面清单管理^[2]。

2023年海南总结全面深化改革开放五年来的经验，在全面深化改革座谈会上提出了海南全面封关前的准备事项。在会上提出：海南省已经全面启动全岛封关运作的前期准备工作，其中分布有64项工作任务、31项建设项目，主要包括口岸建设、海关查验设备，以及27项压力测试项目内容，在封关前期的工作安排中每一项工作都在紧密安排中，并确保工作满足封关的条件和要求，实现硬件与软件的全覆盖，政府各部门与社会各界都为2025年底完成全岛封关加急运作与准备^[3]。

“海南封关”指的是全岛建成一个海关监管的独立区域，在这个特定的区域范围内实现高度的自由运作，真正的实现与国外的贸易自由互通与服务自由互动，将与国外实现同等的“零”对待，通过“一线放开、二线管住、岛内自由”三个步骤策略实现全岛的自由贸易港模式推进^[4]。所谓的“一线放开”指的是世界范围内的开放度，与国外其他国家以及国外的市场紧密合作，实现自由便利的贸易开放度，推行开放的贸易政策。所谓的“二线管住”指的是在国内与海南的对接中严格管理，在大陆与海南的联通贸易上做好管制，保障国家贸易制度政策的统一和做好大陆与海南的税务衔接。一方面管理货物、商品、服务、运输，另一个方面加强管理，从海关管理、出入境管理方面提升对海南省的保护与管理，通过海关管理制度严格要求进出岛的一切货品与服务贸易产品。

海南省封关运作的历史性时刻即将来临，海南省也即将迎来历史性的时刻。从今以后中国会以海南岛作为自由贸易港口，能够承接国内以至全球各个地方汹涌而来的优质商品，大幅度提升海南在全球贸易交易中的吸引力，进一步推动中国进出口贸易繁荣发展。同时也意味着海南将吸引更多有实力的外商前来投资发展，进一步拉升海南的知名度和国际竞争力。凭借着海南省的自然优势，海南省作为一个天然岛屿，拥有强大的独特自然资源以及人文历史，凭借着这个优势就已经成为一个独特的封闭单元体，成为自由贸易港的最佳选择。因为地处中国到东南亚的航运节点上，直接面对东盟自贸区，同时又扼守北部湾，是北部湾经济圈的重要省份^[5]。全岛拥有多个优良港口，如洋浦、龙湾、木兰等，开发潜力巨大。其中儋州的洋浦港，更是国家级战略“西部陆海新通道”的重要海运枢纽。可以说，它天然的区位优势注定是中国最适合打造成自由贸易港的地方。

一、海南封关发展跨境服务贸易的环境与机遇

随着海南省跨境贸易的发展规模越来越大，跨境服务贸易的容量也随之升高。在跨境服务贸易的发展过程中，不断完善跨境服务贸易市场准入、完善跨境贸易全链条监管、构建风险防范与管理监测机制，打造服务贸易高质量平台。在海南省的整体发展态势中，“十四五”期间服务贸易进出口总额年均增长12.54%，近三年在自贸港政策红利不断释放的背景下，海南省服务贸易进出口总额占全国情况如表1所示。

表1 海南省服务贸易进出口总额占比情况（%）

项目 / 年限	2021	2022	2023
海南省服务贸易进出口总额	287.79	353.62	411.65
全国服务贸易进出口总额	52982.7	59801.9	65754.3
占全国比重	0.54%	0.59%	0.63%

数据来源：商务部数据中心

如表1 内容可知，海南省服务贸易进出口总额在全国的占比中随着2021年—2023年的时间增加，不断增长，形成了上升趋势。2021年占比为0.54%，2022年占比为0.59%，2023年占比为0.63%，年平均上涨比例为15%增速。

在完善服务贸易全链条发展中海南将面临的机遇包括：人员、资金、数据、技术等要素。通过不断完善市场准入机制，提升市场动力，激活市场活力，海南省自由贸易港坚持发展服务贸易全链条监管、建立风险管理和监测预警机制等方面加大探索力度，打造服务贸易综合改革开放平台和高质量发展高地。借助海南省自由贸易发展的独特区位优势，优化跨境资金流动管理，完善外汇管理措施，探索基于企业信用的分级管理，提高业务贸易及服务领域对外投资的外汇业务便利度^[6]。

海南作为一个前沿与创新的自贸港发展特殊区域，在跨境贸易发展中可以利用自身优势可以开展安全流动与互联，开通国际互联网数据专用通道，在国家数据跨境传输方面提升自由度，扩大人民币的使用流通范围与渠道，并且构建高效便利安全的数据跨境流动机制，高效开展重要数据和个人信息出境安全评估，优化服务贸易数字化发展环境。在促进技术成果交易和运用方面，拓展国际安全技术合作，实现网络安全与知识产权国际化的合作运营，打造跨境服务贸易技术贸易的便捷条件与平台。

二、跨境服务贸易发展的开放创新模式——三亚市服务贸易为例

（一）加强国际化布局，提升服务贸易源动力

跨境服务贸易发展的过程中加强三亚市服务贸易动力，从三亚市的长远发展来看，聚焦发展现代服务贸易的集群成型。2022年三亚市完成跨境服务贸易45亿元，同比增长67%，在贸易发展定位中未来要继续加强国际化定位的标准和能力，注重服务产业集群的打造，加强营业收入与营业动力，完善自贸港制度创新激活三亚市的服务贸易创新源动力。利用服务贸易创新机制，扩大服务贸易的内容，制定一个长期发展规划与长远布局，科学规划三亚市的服务贸易资源与板块，例如在新兴服务贸易的各项内容中加入临空经济、教育服务、医疗服务、综合服务、技术服务、咨询服务、数字化服务等等服务贸易的全新板块与内容。激活三亚市创业园区、数字化园区、信息化园区、双创园区、南繁技术园区、硅谷园区的多种技术力量与服务力量，保障三亚市的服务贸易输出能力。通过提升服务贸易的源动力，加强贸易交流与沟通的动力，实现贸易规模的发展与贸易总量的发展，实现全新的贸易提升与贸易源动力的力量积蓄，实现三亚市综合化服务贸易发展的整体总量提升，提高全省占比，提升在全国的占比^[7]。

（二）发挥三亚数字贸易优势，实现服务贸易创新转型

三亚作为一个传统旅游型城市，发展工业与实体经济显然不可行，为了保护好三亚的自然资源与独特的区位优势资源，发展数字贸易与数字化的服务贸易成为了一条可行的道路。三亚数字化贸易的发展优势与定位主要是通过科学定位来实现的，其中主要规划包括：

第一，推动传统服务贸易数字化转型升级。首先，推动传统生活服务产业数字化发展。以区块链技术应用为支撑，利用数字人民币智能合约技术优势，打造消费端服务平台，促进餐饮零售等生活性服务业通过数字化转型，提升成本控制能力和运营效率，优化企业与消费者之间的互动，进而改善消费者体验。其次，重点推动旅游、教育、医疗等服务业数字化转型升级。积极运用数字技术，建立旅游、教育、医疗等多领域的数字应用场景，鼓励数字旅行、数字教育、远程医疗等新业态新模式。以数字技术的深度融合及应用，扩大整体产业的辐射范围，消除“人与人接触式服务”提供障碍。再次，扩大数字内容服务产业规

模。推动电影、音乐、动漫、出版等产业数字化发展，打造 O2O 运营模式，扩大整体产业规模。如图 1 所示。

第二，持续优化数字服务贸易。进一步促进专业服务、社交媒体、搜索引擎等数字服务贸易业态创新发展。稳步推进数字技术贸易，提升云计算服务、通信技术服务等数字技术贸易业态关键核心技术自主权和创新能力。着力在海口江东新区建立数字贸易统计监测体系。二是有序推进数据跨境流动。加快自贸港数据自由流动试点建设，对数据实施分层级管理，将数据分为核心数据、重要数据和一般数据，并根据不同风险类型的数据出境采取不同的管控措施。拓展国际互联网数据专用通道的使用，制定国际互联网数据交互方案。加强大数据领域开放压力测试，推广离岸贸易黑白名单制度，选择具体企业和业务建立白名单，探索实施精准监管，完善监管体系。

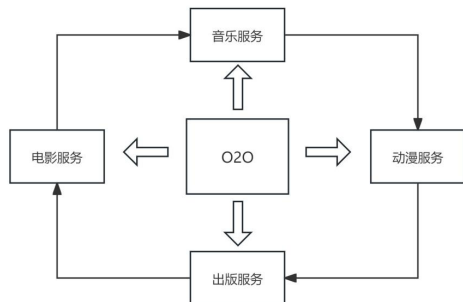


图 1 数字化服务贸易种类

（三）构建三亚国际教育平台，加强服务贸易动力

在“大三亚”的经济圈构建中，教育资源平台的构建成为了三亚服务贸易进出口的一个经济亮点。在三亚靠近陵水的一些地区已经构建了国外合作办学的多家机构，并在海南岛内上学就可以拿到国外的毕业学历，大大便利了很多高校学子的出国求学之梦，在三亚地区政府还大力推出各项鼓励办学与境外招商投资办学的优惠政策，在本地开展境外教育与推广高质量办学的途径，已经逐步成型。

构建三亚国际教育平台，首先在政府层面进行大力推广和鼓励民间资本进入，并以开放化的态度与国际各国的优质教育资源合作，成功落地各种学校，为服务贸易打造良好的基础；其次要根据海南省全岛封关运作的政策与理念进行结合，禁止一些非法活动或影响封关运作的模式进入，并做好控制与管理，加强办学资源的各种有效活动与正常运行；最后在有助于降低岛内人民群众上学成本的前提下，将教育教学资源的优势条件充分发挥出来，并让岛内的居民享受到优质的服务与低成本的价格^[9]。

通过三亚国际教育平台的打造，教育性质的服务贸易在未来海南跨境服务贸易发展中一定会扮演重要的角色和地位，产生重大的经济价值与能量，为海南自贸的发展奠定良好的基础。

（四）改善三亚医疗基础，扩大国际医学资源服务贸易规模

目前三亚的医疗服务能力还不是很充实，但是在国际化开放的舞台上，医疗服务无疑是一种强有力的服务贸易种类，尤其是在一些高精尖的医疗服务方面。在瑞士医疗服务一直是比较重要的贸易输出，在日本和韩国医疗服务也一直是他们的强有力服务贸易支撑，甚至在印度的一些医院及药物都成为了服务贸易的主要平台。

三亚凭借其独特的定位与自然优势，可以很快的占领国际舞台，在国际舞台上成功的为三亚医疗服务贸易资源奠定良好的基础。^[9] 三亚跨境交付、境外消费和自然人移动叫作跨境服务贸易，通过构建三亚独特的医疗服务基础，形成跨境服务贸易的平台独有资源优势，平台构建一般以综合医疗服务类、医技诊疗类、临床诊疗类、中医及民族医诊疗类、卫生、美容服务类、为动物提供服务类、癌症肿瘤特殊疾病服务为主进行构建。如图 2 所示。

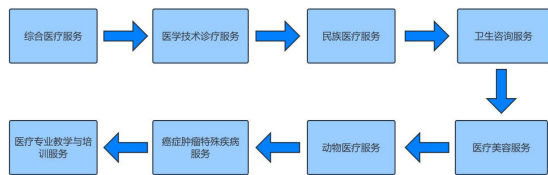


图 2 三亚医疗服务贸易基础平台构建

2024 年内要制定跨境服务贸易的负面清单。这个跨境服务贸易负面清单就是我刚刚提到的，在服务贸易的三种模式，对这三种模式项下的服务贸易，如果有限制就纳入到这个负面清单，如果没有限制的，负面清单之外开放，这将是海南自由贸易港制度集成创新的一个亮点，它将是我们的中国跨境服务贸易的第一张负面清单。不断加强三亚医疗服务基础建设，提高医疗服务基础能力，改善医疗服务基础资源，是有助于三亚提升服务贸易总体规模的一种有效支撑和帮助。^[10]

三、结语

综合上述分析可知，海南省比世界其他自由港更具吸引力，海南省凭借其独特的自然资源、独特的人文资源、优势的贸易资源与海关政策成为未来世界上领先的自由贸易港。三亚是作为著名的旅游胜地也正在朝着自贸港转型，一方面做好跨境服务贸易的独特定位，一方面完善自身的数字化、教育、医疗扎实平台构建，形成独特的多元化跨境服务贸易定位，保障多元化的跨境服务贸易竞争动力，实现自由贸易港的成功发展，奠定良好的基础，进一步形成多元化产业协调发展的格局。

参考文献

- [1] 海南自由贸易港下的农产品跨境电商发展策略分析 [J]. 林梅. 中小企业管理与科技, 2022(04).
- [2] 海南农产品跨境电商发展问题及对策研究 [J]. 乔凌宇. 营销界, 2021(30).
- [3] 海南自贸区（港）农产品跨境电商发展策略分析 [J]. 杨月. 质量与市场, 2021(01).
- [4] 海南自由贸易区（港）背景下农产品跨境电商发展策略探析 [J]. 李媛; 汪佳滨; 李光辉. 北方园艺, 2020(02).
- [5] 双边数字服务贸易限制措施的进口抑制效应——基于数字化服务行业的实证研究 [J]. 龚新蜀; 刘越. 现代经济探讨, 2022(12).
- [6] 数字服务贸易监管异质性及对双边价值链关联的影响——基于数字服务行业的实证研究 [J]. 齐俊妍; 李月辉. 国际贸易问题, 2022(12).
- [7] FTA 深度与全球价值链网络发展——基于增加值贸易视角的测度与分析 [J]. 吕越; 毛诗丝; 尉亚宁. 世界经济与政治论坛, 2022(01).
- [8] 数字服务贸易限制措施影响服务出口了吗?: 基于数字化服务行业的实证分析 [J]. 齐俊妍; 强华俊. 世界经济研究, 2021(09).
- [9] 李大伟, 金瑞庭. 全面提升对外开放水平研究 [M]. 中国计划出版社: 202203.284.
- [10] 《构建开放型经济新体制综合试点试验创新举措汇编》编委会. 构建开放型经济新体制综合试点试验创新举措汇编 [M]. 中国计划出版社: 201808.376.