

研发型企业税收优惠政策的实施效果研究

李志

云南空间探索科技有限公司，云南 昆明 650000

摘 要： 本研究分析了专注于研发企业税收减免政策成效，以衡量这一政策提升企业创新能力和研发投资的增加以及对经济整体增长的效应，通过针对国内及跨国相关法规和资料进行整理，融合具体分析法和案例分析法，本文探讨了税收优惠措施对于激发企业研发活动的效果和影响，本文得出结果表明，减税降费政策在某种意义上促进了发展，提升了创新动力。但是，在政策执行过程中也遭遇了许多问题，例如，政策制定细节不够完善、信息公开程度不高以及政策执行过程中的失误等。这篇文章提出解决方案了，解决意见了优化税收优惠政策拟定与完善规划制定工作，涵盖了优化政策制定程序、提高明确性和增强执行力度，目的是为决策者提供参考依据，进而促进学术机构的持续创新。

关 键 词： 研发型企业；税收优惠政策；实施效果；创新能力；政策优化

Research on the Implementation Effect of Preferential Tax Policies for R&D Enterprises

Li Zhi

Yunnan Space Exploration Technology Co., LTD., Kunming, Yunnan 650000

Abstract： This study analyzes the effect of tax relief policy focusing on R&D enterprises, in order to measure the effect of this policy on the increase of enterprise innovation ability and R&D investment as well as the overall economic growth. By sorting out relevant domestic and transnational laws and regulations and data, and integrating specific analysis method and case analysis method, This paper discusses the effect and impact of tax incentives on stimulating R&D activities of enterprises. The results of this paper show that tax reduction and fee reduction policies promote development and enhance the impetus for innovation in a certain sense. However, there are also many problems in the process of policy implementation, such as the imperfect details of policy formulation, the low degree of information disclosure and the mistakes in the process of policy implementation. This paper proposes a solution to optimize the formulation of tax incentives and improve the planning process, covering the optimization of policy formulation procedures, improving clarity and strengthening enforcement, with the aim of providing a reference basis for decision makers to promote the continuous innovation of academic institutions.

Keywords： R&D enterprises; preferential tax policy; implementation effect; innovation ability; policy optimization

引言

伴着全世界经济体系发展及科技革新不断加快，研发机构于推进技术层面提高经济增长中逐渐扮演着更加重要作用，目的是刺激公司提升科研投入，诸多政府实施财政措施，以降低企业税款负担并激发其创新行为，但是，诸多策略效能和执行状况却因政策制定者、执行强度及公司本身条件差异性而引起差异，资料在考查研究开发型企业税收减轻措施方针的实施成效，分析政策对公司的创新和运营效果作用，据此提出改进建议，探究将全面审视财政税收优惠措施在执行情况方面的成效，为制订规章和实施给予理论支持与操作指南。

一、研发型企业税收优惠政策的概述

具有创新性特色性质鼓励措施是在通过减轻企业税务负担，推动公司壮大研发投入的增加，从而推进科技创新与经济发展提高。相关条款通常包含研发投入的特别扣除、降低税负、免税等

途径手段。分布于世界各地各地区，众多举例说明实施多种多样的税收优惠措施，是在激励加快创新企业发展，例如，某些国家广泛推行研发领域税收优惠政策，有针对性地对企业研发方面的投资实行部分退税或抵扣，用以减轻企业税收负担，我国当局近期持续加强对研发型企业的支持强度，推出了例如“研发费用

作者简介：李志（1993.09—），男，民族：拉祜族，籍贯（云南省普洱市），学历：本科，职称：中级会计师，研究方向：研发型企业税收优惠政策。

加计扣除政策”和“高新技术企业税收优惠政策”等，目的是促进企业加大资金和人力资源投入至科学研究和技术创新领域^[1]。

税收优惠政策的拟定经常包含优先考虑科学研究、减轻企业税负、实施税收退还等手段。该政策是在降低企业研发投入的成本压力，进而激发企业加大研发投入，实施后的成效往往受到政策制定质量的限制、执行力度企业适应政策能力的强弱，合适的资本赞助方针有利于高效激活公司创新活力，促进技术革新与产品优化，从而提升市场竞争力，并推动我们国家经济全面发展及以创新为主导的增长方式。

二、税收优惠政策的实施效果

税收优惠政策的实施对研发型企业呈现显著效果，该政策旨在通过减税，激励促使企业提升研发投入力度，从而推动经济发展方式的革新，税收减免措施有效促进企业研发活动和资本性支出，在税收优惠期间，节约的资金用于增强研发活动，从而提升研发水平、加强研发效率，调查分析数据呈现，许多公司于战略实施末期，研发经费支出显著增加，尤其在高新技术产业创新领域，这种趋势特别明显。

减轻财政负担和成本控制策略明显提升了企业创新的积极性，实施的措施减轻财务负担，令企业能更加专注于研发新技术及推出新产品，提高了技术实力和市场竞争力，这些措施促进科技进步和新产品面市，增强了市场位置，税务优惠政策为企业的整体财务状况产生积极影响，在实行税收减免措施之后，不仅提高了盈利能力，同时也增加了销售额以及企业的长期增长潜力。

三、政策实施中的问题与挑战

税收优惠措施在执行时遭遇众多难题与考验，导致政策效应和企业收益受限，政策制定过程中的精准度与适用范围的挑战性均明显，部分税额抵扣措施的执行显得相当混乱，未对某些行业与公司作出明确的规定，导致资产配置的效率下降，另外，申请阶段规则应用标准的不明确与复杂性给企业带来难题，增加了执行的成本与时间，策略执行的差异同样引发了问题，各地区与组织在政策执行上的标准与力度存在差异，导致政策效果在不同地区有所差异，举例来说，部分区域性税务机构可能由于缺乏充足教育和资讯未能顺利实施措施，影响了政策的推广效果和公平性。

众多研究机构纷纷提出，政策信息不畅通使得公司不能充分把握和应用相关的税收优惠政策，因此影响了执行效果，公司对于运用税收减免政策及对策也面临挑战，部分公司在获得新的税收减免好处之后，可能出现短期效益，未能有效地将节省下来的资金用于研究和开发，使得政策效果的发挥受到限制。

四、优化税收优惠政策的建议

（一）完善政策设计与实施方案

优化财政减免政策制定出执行计划是增强实施效果的核心，

政策制定活动应达到精确性和系统性高度要求，现在的财政补助政策通常有比较全面地适用对象，没有全面顾及各类研发类企业的实际需求，所以，决策者们应该依据公司特点、研发阶段和研发活动的实际情况，制定专门的税收优惠措施政策规定，举例来说，针对崭新尖端技术型公司，需要实施更加优惠的税务税收优惠政策，以减少起步阶段的经营开支；而针对成型的公司，可以实施研发投入专项扣除相应政策，从而推动其持续的技术创新。政策制定过程应融入具有针对性的科研和创新明确的规范和准则，以保证税收优惠政策的精准应用，并真正地集中于研发活动的公司，从而避免不必要资源的浪费和政策的滥用，实施方案需要增强政策层面上明确性和操作简便性，计划有效执行依靠具体明晰的执行细则和准则，决策者应拟定具体规定，涵盖申请免税程序的步骤、必备文件、评审准则等，以便协助企业领会并遵循政策规定，优化注册流程和审核步骤，有助于减少公司注册费用，提高制度化运用效能，与此同时，应当构建高效的政策服务体系，有的放矢给机构方给予精准指导与支持，保证使公司便捷申请采取最大程度利用税收优惠措施。

加强措施实施的跟踪和评价是保障原则执行成效核心。在政策执行过程中，相关机构应完善监管体系，对政策落实状况定期开展审核和评价，迅速识别并及时调整执行过程中出现的问题，借助搜集资料和成果评价，决策者能够掌握方案产生实际效果，发现策略进行过程中缺陷，依据评价结果进行相应调整优化和完善措施。税收优惠政策需要具备连续性和可预测性，这样向企业给予持续的鼓励措施，多次的政策变动是导致企业研发投入的波动因素，影响其长期计划，因此，政策制定者必须确保政策具备适应变化的特性，保持政策的连续性和稳定性，打造良好的政策环境，推动公司持续创新和成长，运用各类方法，能够更加显著地促进税收优惠政策的落实，使其促进创新型企业成长发挥关键作用^[3]。

（二）提高政策透明度和信息披露

提高减轻财务负担的方法明确性和透明度是提高执行效果重要手段，政策制定公开性的提高有利于加深企业对政策内容的认知与信赖，所以提升政策执行的效率，清晰的政策信息帮助企业准确掌握税务减免的条件、范围以及申请流程，减少由信息不匹配导致的不必要困扰和误解，因此，决策者需要通过正规渠道全面公开政策，包括政策的制定依据及背景、优惠措施、适用对象和领域、执行步骤和所需提交的材料等详尽信息^[4]。在此同时，管理阶层需要定期更新政策条款，确保企业能够获取最新版政策更新和执行规范，实施建立专门沟通渠道，提供网络检索与下载服务，有利于简化企业获得必要信息，提升政策执行的效率和效果，优化且清晰的政策发布机制有助于促进政策的有效实施，决策者应该指导执行部门对外发布政策执行情况，包括申请减免政策的流程、审批环节、资金分配情况及使用情况等，从而有利于提升政策落实的公正性和明确性^[5]。

企业层面对待制度需提高认识明确重要环节，决策者们应制定出适宜方法和系统，引导机构对规则实施表述观点和建议，采用定期举办座谈会、完成调查和梳理回应意见，能够了解企业政

策实施过程中的具体问题及需求,因此按照预定计划作出适当调整改善,此外,政府机构需要迅速反馈企业一方质疑,提供详尽解释解决方案,提高对企业问题的解决能力和企业对问题解决的满意度。利用形成反馈机制,实现精确把握政策实施效果,确保政策手段能够完全符合企业需求,信息公开度也涵盖加强对政策效果的评价以及汇报流程,决策人士应定期评估减税降费政策的实施成效,接着公布评估结果,向公众及企业组织发布政策实施效率的资讯以及存在的问题,这有助于提升内在信任度,同时也对将来方针调整提供参考,实施严格、细致的评估分析和报告,决策者可以精确地把握政策执行过程中的优势和不足,从而进行调整^[6]。

(三) 加强政策执行的监督与评估

完善搭建的管理体系是保障政策公平和有效执行的根本,监管规定的执行需要专门机构承担主要职责,相关机构应授予足够权限,以此为前提确保监管过程的公正,管理单位应定期对政策执行情况进行审查,严格监控政策执行的各个环节,包括申请、审核、批准和资金分配等阶段,同时,利用现代信息技术的应用,比如数据分析、实时监控系统,就能提高监管效率和精确度,实现信息的实时监管,能够快速识别并纠正执行过程中的错误或问题,从而确保政策的准确执行^[7]。

政策验证是确保税收政策实施效果的核心环节,政策评估需要包含明确性指标和非标准化两个评价角度,定期评估有助于决策者了解计划执行的长期效果,包括专门性的研发资本的投入、激发创新动力及经济效益;按时或随时评估则可以有针对性地对意外状况或政策变动之后的成效进行快速信息、结果反馈,在审查过程中,务必运用恰当而公平的方法,包括量化和质性评估相结合的方案,利用搜集数据、发放调查表和机构交流等方式,评估计划的执行效果,发现计划的不足和问题,据此作为借鉴改进方案的参考^[8]。

政策监管工作与效果评价需要高效反馈机制,法规落实的监管和评估效果应该尽快地向相关部门、相关单位告知,目的在于增强政策落实的明确性和责任追溯的可操作性,借助发布管理效果和工作效率,使各界民众及企业公众了解政策实施情况及存在问题,唤起公众监督的积极性,以此促进引导政策实施部门优化操作流程。

(四) 支持研发型企业的其他配套措施

辅助措施对推动技术创新和增强市场竞争力具有重要作用,多元化合作策略包括资金支持、人才培养、技术支持和市场开拓多个方面,目的是为研发公司提供全面支持,帮助其应对发展过程中诸多挑战,资金投入是促进增长发展的根本动力,除了税收优惠,相关单位与资本运营机构也需要实施一系列经济政策,如科研资金支持、创业投资资助、信贷利息补贴等,以便缓解企业的研发财务压力,科研经费是明确资助科研方向的保障经费,为创业初期提供启动资金,利息补助有助于降低企业融资成本,实施适当的资金支持措施以减轻企业财务负担,使其能够更积极地投入到技术革新与研发工作中^[9]。

塑造高效团队也是极其重要的辅助工具,企业的持续增长和短期效益提升,都需要关键性优秀人才,尤其是具备创新意识且技术高超的研发部门,相关机构和教育单位需要促进企业、科研机构协作与交流,创建合作与创新平台,借助合作构建人才培养模式,培养满足企业需求的研究人才,在这个过程中,管理层实施人才吸纳计划、推进多项改革方案,吸引全球各地杰出人才,促进研发实力的提升和领域的创新。同时,公司自身也必须重视员工技能提升及技术升级,开展企业内训,整合多种培训模式,增强员工专业技能和修养^[10]。

专业技术援助和指导性建议是促进研究开发领域内企业创造潜能的决定性因素,相关部门需要支持帮助研发机构,技术支持单位针对企业给予技术咨询、技术实施和技术评估全面辅助支持,构建技术支持体系,有针对性地给予专业咨询服务,企业技术进步方向、产品创新指导和服务支持,有利于解决企业技术发展难题,加快研发和商业化步伐。

五、总结

综上所述,税收优惠政策在支持研发型企业的发展方面发挥了积极作用,但其实施效果仍存在一定的改进空间。通过简化政策流程、优化政策设计、加强评估和反馈机制等措施,可以进一步提高政策的实施效果,促进企业创新能力的提升,推动科技进步和经济发展。

参考文献

- [1] 刘益山. 科技税收优惠政策及实施效果研究[J]. 今日财富, 2019(22):1.DOI: CNKI: SUN: JRFC.0.2019-22-125.
- [2] 肖彩红. 日照市制造业税收优惠政策实施效果的研究[D]. 曲阜师范大学, 2021.
- [3] 江希和, 王水娟. 企业研发投入税收优惠政策效应研究[J]. 科研管理, 2015(6):7.DOI: CNKI: SUN: KYGL.0.2015-06-006.
- [4] 张广婷, 任斯南. 高新技术企业所得税优惠的政策效应研究[J]. 复旦学报: 社会科学版, 2021, 63(4):10.DOI: 10.3969/j.issn.0257-0289.2021.04.016.
- [5] 李欣潼. 财税政策对企业研发支出的激励效果比较——基于2013-2020年创业板数据的研究[D]. 西南财经大学, 2022.
- [6] 管理. 高新技术企业税收优惠政策及实施效果研究[D]. 大连海事大学, 2015.
- [7] 刘方丹, 王巧霞. 湖北小微企业税收优惠政策实施效果及优化研究[J]. 财会学习, 2021(36):3.
- [8] 陈曦. 高新技术企业税收优惠政策及实施效果研究[J]. 理财(财经版), 2019, 000(009):23-24.
- [9] 席卫群, 吴啸天, 朱顺耀. 企业科技创新税收优惠政策的效果及优化——基于江西省企业的调查[J]. 税务研究, 2024(1):29-36.
- [10] 王志艳. 创新驱动发展视角下高新技术企业税收优惠政策的实证研究[D]. 东北财经大学, 2018.