

高新技术产业开发区安全管理体系建设研究

路晓锐

南京兴智科技产业发展有限公司, 江苏 南京 210000

摘 要： 当前,我国经济社会发展进入了新阶段,我国工业化、城镇化、信息化、农业现代化进程加速推进,各类安全风险与日俱增,安全生产形势仍然严峻复杂。在全国范围内,特别是经济发达的地区,安全生产事故发生频率居高不下。以高新技术产业开发区(产业园)等为代表的高新区是经济发展的重要引擎,园区企业数量众多,类型多样,既有高新产业,又有传统工业。这些企业在安全生产管理方面存在一定的共性问题:一是安全投入不足;二是安全管理基础薄弱;三是企业主体责任落实不到位。为解决这些问题,应加强对高新区安全管理体系建设的研究。

关 键 词： 高新技术产业开发区;安全管理基础;企业主体责任落实

Research On The Construction Of Safety Management System In High Tech Industrial Development Zone

Lu Xiaorui

Nanjing Xingzhi Technology Industry Development Co., Ltd, Nanjing, Jiangsu 210000

Abstract： Currently, China's economic and social development has entered a new stage, with the acceleration of industrialization, urbanization, informatization, and agricultural modernization processes. Various safety risks are increasing day by day, and the situation of safety production remains severe and complex. The frequency of safety production accidents remains high nationwide, especially in economically developed regions. High tech zones, represented by high-tech industrial development zones (industrial parks), are important engines of economic development. There are numerous and diverse types of enterprises in the park, including both high-tech and traditional industries. These enterprises have certain common problems in safety production management: firstly, insufficient investment in safety; Secondly, the foundation of safety management is weak; Thirdly, the main responsibility of the enterprise is not fully implemented. To address these issues, it is necessary to strengthen research on the construction of the safety management system in high-tech zones.

Keywords： high tech industrial development zone; fundamentals of safety management; implementation of corporate responsibility

引言

党的十八大以来,总书记多次对安全生产工作作出重要指示和批示,党中央、国务院也对安全生产工作给予了高度重视。随着我国对安全生产工作的高度重视,有关法律法规、政策体系的相继出台与实施,使安全生产工作得到有效的规范与强化,安全生产工作取得了显著成效,但是与人民群众的期盼相比还有较大差距。事故总量虽然大幅度下降,但是死亡人数还是较大,重特重大事故还时有发生。

目前,我国还处在事故的多发易发阶段,还是爬坡期、过坎期。尤其是一些新产业、新领域的发展,产生了一些新的隐患、新的风险,对安全生产工作带来了新的挑战,形势依然复杂严峻,特别是高新技术产业开发区(产业园)(以下简称高新区)企业的安全生产工作还存在诸多问题。^[1-2]

一、高新区安全管理的现状

高新区作为我国经济发展的重要引擎,是创新发展的重要载体,在引领地方经济增长中发挥着重要作用。目前,全国已有各级各类高新区1100余家,其中国家级高新区有74家,省级高新区

有1070家。高新区集聚了全国75%的高新技术企业、75%的上市公司、70%的外资企业、90%以上的“独角兽”企业和60%以上的“瞪羚”企业。

经过几十年的发展,高新区在产业结构优化升级和城市建设方面取得了突出成就。园区产业集群优势明显,涌现出了一批龙

头骨干企业和行业领军企业。同时，园区作为城市经济增长极，对地方经济社会发展起着重要的引领带动作用。但在快速发展的过程中，也存在着安全生产基础薄弱、安全保障能力不足等问题。^[3]

高新区作为我国经济发展的重要引擎和科技创新高地，也面临着各类新情况、新问题。例如：由于企业数量众多、类型多样、规模不一，高新区在安全管理方面面临着许多共性问题，如安全投入不足、基础管理薄弱、企业主体责任落实不到位等。

二、园区企业存在的主要问题

（一）安全投入不足

国家对企业的安全投入有严格的规定和要求，以保证对企业生产过程的安全生产给予足够的关注。但是，虽然这些规定已经颁布了很多年，并且得到了普遍的重视，但是实际执行的情况却是参差不齐。特别是在某些民营中小企业中，主要负责人往往把利润看得很重，对安全投入的重视程度较低，对安全生产的基本原理认识不足。另外，也有一些企业抱着“以效益为先、安全次之”的理念，认为只要能满足员工的工资要求，给员工提供丰厚的奖金和福利就可以了，而对员工工作期间的安全生产问题则没有那么大的重视。这一观点忽略了一个核心问题，那就是员工的生命安全和健康与公司的长期发展有着直接的关系。企业应认识到，只有员工在安全的环境中工作，才能全身心地投入工作，创造更大的价值，才能保证自身的生命和财产安全。因此，企业在追求经济效益的同时，也不能忘了履行自己的社会责任，为员工的安全负责。^[4-5]

（二）管理基础薄弱

在一些企业中，对于全员培训的重视程度不足，这种态度直接影响了员工的安全意识和技能水平。许多员工因为缺乏系统的安全教育和培训，往往无法熟练掌握各自岗位上的操作规程，这不仅增加了工作风险，也可能导致事故的发生。同时，有的企业的管理模式仍然停留在陈旧过时的阶段，管理手段不够人性化，缺少激励和考核的激励措施，使得员工感受不到应有的成就感和归属感，从而产生消极情绪和职业倦怠。这些因素共同作用，削弱了企业的竞争力，也对员工的个人发展造成了不利影响。

（三）主体责任落实不到位

一些企业对《安全生产法》《职业病防治法》等法律法规学习不够、执行不到位、效果不好；有的企业“三违”现象屡禁不止；一些企业特别是民营中小企业主和个体工商户缺乏社会责任感，经常冒险蛮干。部分企业负责人不重视安全生产工作，不重视员工的劳动保护、职业病防治和生产安全事故的预防；部分企业安全管理机构不健全、人员配备不足或配备了人员却不能正常开展工作；部分企业负责人对事故应急处置知识和能力缺乏。

三、体系建设的指导思想、原则和目标

高新区安全管理体系建设的指导思想是：以总书记新时代中

国特色社会主义思想为指导，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，全面落实《安全生产法》，按照“谁主管谁负责”“管行业必须管安全”和“管业务必须管安全”的原则，强化高新区安全监管责任，完善高新区安全管理体系机制，推进高新区安全管理创新，不断提高高新区本质安全水平。^[6]

高新区安全管理体系建设的原则是：一是坚持统筹规划，科学布局，分类指导的原则；二是坚持制度完善、标准统一、操作规范、全员参与的原则；三是坚持“一把手”负责的原则；四是坚持企业主体责任和政府监管责任落实到位的原则；五是坚持实事求是、循序渐进、标本兼治的原则。

高新区安全管理体系建设的目标是：通过实施高新区安全管理体系建设，全面提升高新区企业本质安全水平，实现“三不生产”（不安全不生产、安全隐患不排除不生产、安全防范措施不落实不生产）和“三减少”（事故减少、伤害减少、损失减少）目标，确保高新区安全生产形势持续稳定向好。^[7-8]

四、体系建设框架和具体措施

高新区安全管理体系建设应遵循“坚持以人为本、坚持预防为主、坚持综合治理、坚持创新发展”的总体要求，以国家相关法律法规为指导，以高新区实际情况为依据，构建具有高新区特色的安全管理体系。主要框架包括：

- （1）安全生产法律法规与标准规范的宣贯；
- （2）高新区风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设；
- （3）高新区危险化学品生产、经营、储存、使用、运输和废弃处置各环节的安全管理；
- （4）高新区安全生产标准化建设；

具体措施包括：建立高新区企业安全生产责任制和安全生产管理制度，落实企业主体责任；开展风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设；开展危险化学品全生命周期信息化建设，实现危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置各环节的信息化管理；充分利用各级各类安全生产监管平台开展园区企业安全生产信息监管工作；给予高新区管理机构一定的执法权限并在管理机构内部设立专门的安全生产监管部门。^[9]

结语

我国经济社会发展进入了新时代，但安全生产形势依然严峻，全国范围内的安全生产事故发生频率仍然居高不下。面对这些问题，应认真学习贯彻总书记关于安全生产工作的重要论述，始终坚持人民至上、生命至上，牢固树立“隐患就是事故”的理念，牢固树立“风险意识”和“红线意识”，深刻汲取国内外重大安全生产事故教训。各级党委政府和行业部门应高度重视高新区安全生产工作，加强对高新区的指导、检查和服务力度，持续推进高新区安全生产专项整治三年行动计划落地落地。同时，在高新区内的企业也应主动履行安全主体责任，强化安全投入、提

高安全管理水平。总之，要坚持以防为主、防治结合、综合治理的方针，落实“管行业必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，坚持标本兼治、重在治本、突出重点、抓住关键的原

则，针对高新区内企业普遍存在的共性问题，建立健全高新区安全管理体系，实现高新区本质安全水平和经济效益双提升。^[10]

参考文献：

[1] 史晓梅. 关于高新技术产业开发区统计监测工作的研究 [J]. 现代经济信息, 2012, (18):98.
[2] 聂永川. 河北省高新技术产业数据采集与监测分析. 河北省, 河北省科技评估中心, 2019-02-27.
[3] 阎文圣. 关于高新技术产业开发区统计监测工作的研究 [J]. 统计研究, 2003, (02):62-63.DOI:10.19343/j
[4] 钱城江, 张瑜, 孔宇, 等. 高新技术产业开发区安全管理体系建设研究 [J]. 江苏科技信息, 2022, 39(7):39-41. DOI:10.3969/j.issn.1004-7530.2022.07.010.
[5] 林琦玮. 建筑施工安全管理的重要性及实施策略研究 [J]. 中国建筑装饰装修, 2022(6):115-117. DOI:10.3969/j.issn.1672-2167.2022.06.035.
[6] 尚志娇. 高新技术产业开发区环境建设与管理与实践与研究 [D]. 陕西: 长安大学, 2003. DOI:10.7666/d.y559153.
[7] 林琦玮. 建筑施工安全管理的重要性及实施策略研究 [J]. 中国建筑装饰装修, 2022(6):115-117. DOI:10.3969/j.issn.1672-2167.2022.06.035.
[8] 任彦丞. 高新技术产业开发区智慧园区建设方案研究 [J]. 广东通信技术, 2023, 43(10):7-9+73.
[9] 管娜娜. 强化建筑工程基础施工安全管理 [J]. 房地产世界, 2021, (11):95-97.
[10] 张小平. 高新区施工安全管理规划研究 [D]. 天津大学, 2010.