

新能源项目承包商安全管理问题及对策

杨亚磊

广西国电投海桂新能源有限公司，广西 南宁 530022

摘 要： 新能源与人类生活息息相关，它既能为人们的日常生活提供各种便利，同时还能满足人们对能源的需求。然而，随着新能源项目工程数量的增多，承包商安全管理中存在的问题也越来越突出，直接影响到项目建设的进度，比如承包商安全管理意识淡薄、机构不健全等。对此，必须采取有效的应对策略，为新能源安全发展提供保障。

关 键 词： 新能源；承包商；安全管理

Safety Management Issues And Countermeasures For Contractors In New Energy Projects

Yang Yalei

Guangxi Guodian Touhaigui New Energy Co., Ltd, Guangxi, Nanning 530022

Abstract： New energy is closely related to human life. It can provide various conveniences for people's daily lives while also meeting their energy needs. However, with the increase in the number of new energy project projects, the problems in contractor safety management have become increasingly prominent, directly affecting the progress of project construction, such as weak contractor safety management awareness and inadequate institutions. Effective response strategies must be adopted to provide guarantees for the safe development of new energy.

Keywords： new energy; contractor; security management

引言：

无论是社会的发展还是人们的日常生活，都离不开新能源的使用，所以我国对新能源的需求非常高。由于新能源建设项目建设任务多，工期紧迫，导致承包商安全意识淡薄、在安全方面能够提供的资金相对有限，给现场安全管理带来一定的困难，因此，要想有效降低各种安全事故发生的概率，就必须加大支持力度，努力做好承包商安全管理工作，保证项目安全可控、保质投产。

一、承包商安全管理存在的问题

总包责任未履行到位。为了尽可能地减少投入、保证在规定的时间内完工，一些工程分包过程中存在分包商安全管理基础相对较弱、不重视培养员工的安全技能和意识，以及在工作中对资格准入把关不够严格等问题，同时以包代管现象也比较严重，这种情况就使得分包商施工安全隐患突出。

安全管理缺乏规范化。通过观察可以发现，在当前仍存在安全管理制度流程不够清晰具体、一些承包商的现场安全管理工作没有做到位、难以高效的指导安全管理工作，进而达不到理想的效果^[1]。一些承包商安全管理机构还存在很多不足之处，内部的安全管理人员变动比较频繁，很难充分发挥其安全监督作用，所以在此情况下，无法有效开展隐患排查等活动。

风险辨识和隐患整改不到位。通过考察已经落地的项目，发现一些现场管理和作业人员专业素质有待提升，在实践中未能按

照操作规程和安全管理标准来开展工作，再加上安全意识和安全技能不足，无法快速、准确定位现场风险源点，未能制定有效的预防方案。

安全培训工作不扎实。一些作业人员的自我保护能力不够强，而且没有学习到一定的安全知识，安全意识也相对较弱。另外在具体实践中，不少分包作业人员未能接受安全教育培训，所以在这种情况下，他们自身的安全生产知识和操作技能未能达到相应的要求，而且在实践过程中不熟悉施工安全要求，所以容易出现违章违例的问题。

发包人和承包商的信息交流通道不畅通。双方未构建常态化的安全信息共享制度，也不具备完善的安全工作会议、汇报机制，再加上缺少固定的沟通方式，导致双方所掌握的重要信息很难主动共享^[2]。一些企业采用的信息管理系统存在一定的差异，所以在许多方面上无法与其他企业兼容，难以进行高效衔接，而且也不能将安全生产运行数据及时分享给彼此，最终出现了信息

孤岛的问题。

二、新能源项目承包商安全管理对策

（一）明确安全管理标准，规范承包商准入条件

招标文件须对投标单位安全资质、安全业绩等做出详细的规定，同时还要明确从业人员资质和年龄等。要认真审查投标单位安全管理条件，确保其在各个方面都能够达到招标文件中的规定^[3]。调查其缴纳的工伤保险证明等相关资料，判断其项目经理、HSE 管理人员等能不能达到相应的标准。还要调查其在安全技术保证措施、应对各种突发情况的方案、施工组织设计、施工方案等方面的情况。同时，审查投标单位的机构也要慎重选择，保证其在内部设置和人员配备上符合要求。中标单位签署《安全生产管理协议》时，不仅要注意承包商安全生产承诺的具体内容，同时还要详细地查看发包人安全管理要求，并且在这一环节中还需要使安全要求作为主要条款之一。另外，应加强现场目视化管理。在实际工作中，必须防止无证或冒用他人证件出入，同时，只有按照相关要求戴上劳动防护用品后才能走进现场，如果没有达到要求就需要进行阻拦；施工现场及办公生活区域也要加以注意，提前配置好所需的消防器材和设施，还需要将醒目的安全标志标识放置在相应的区域内。除此之外，施工现场根据施工总平面图来进行设置，当天在完成工作之后还要清理施工现场。

（二）严把承包商入场关，做好安全培训工作

工程施工阶段，监理单位应按照规定，认真核查承包商的证书真伪，以免影响到后续的工作。对于入场施工机具进行分级管控，降低出现异常问题的概率，同时一些基本的机具需要承包商申请进场^[4]。根据有关要求，在此环节中需要由监理单位验证审批后报发包人备案；对于比较重要的机具也需承包商申请进场，而和前者有所不同的是，其必须由监理单位、发包人项目验证审批，报发包人备案。在安全培训方面，要制定承包商安全教育培训方案，定期组织进行各项工作负责人的安全培训考试，并对最终得到的数据信息展开详细分析。在具体实践中，要保证新人能够持续学习和运用所学的安全知识与技能。要采取知识详解、案例分析、模拟操作等多样化的方式来开展培训工作，以此来更好地增强员工的安全意识和技能。此外，需要格外注意的是，要高度重视对一线员工的培训，保证他们在上岗前能够熟练地掌握标准化操作程序。同时，还应该开展人员入场三级安全教育，并根据取得的成效来进行评估，在考试达标后方可进场。

（三）健全安全督查机制，提升安全管理水平

首先，承包商每周召开安全例会，对安全工作落实情况进行详细探讨，并且及时地处理好安全管理中存在的缺陷和不足^[5]。其次，不断强化承包商安全管理检查。在具体实践中，严格遵循奖罚并施原则进行考核，保证各项工作依据合同和安全管理协议来进行；创建“黑名单”管理机制，承包商如果发生了不服从安全监督管理、个人违章人数超过总人数10%、违背约定的安全控制目标事件等情况，均会被列入“黑名单”。其次，适当改变监督方式和手段，在日常工作中要高度重视重大隐患的排查发现。具

体应借助先进仪器对设备设施进行检测，同时还要合理地增加夜间、假日不定时检查次数，确保能够注意到表面检查难以发现的隐患。在完成该项工作之后，需要将得到的数据分类上报，重大隐患应当及时制定合适的方案进行应对。接着，还需要实行限期整改与复查考核，并结合实际构建完善的隐患整改闭环机制。对于检查发现的各类隐患，应当采取给予充分的关注，并要求在规定的时间内进行处理，还要建立台账进行跟踪复查，直到取得理想的效果后才能够停止。最后，重视事故责任追究，执纪问责。当出现意外状况时，要立刻做出反应，邀请专家进行调查和分析，保证能够快速、准确地锁定相关责任人，对于承包商的直接责任人，应严格按照规定来处理。

（四）压实安全管理责任，建立安全评价机制

认真检查相关的危险性区域作业安全技术策略，在开展工作前，需要先从监理单位组织承包商对风险性的问题展开深入的分析，对于安全注意事项进行技术交底，同时还要注意施工现场各种潜在危险有害因素；承包商对分包商作业班组进行安全技术交底^[6]。除此之外，还应该按照流程来进行安全评价管理，在这一环节中，应基于相应的等级对承包商进行评价。最终结果显示为优秀的承包商，在后续项目实施中会作为重点考虑对象；最终结果显示为不合格的承包商会失去项目准入资格。

（五）做好应急管理工作，提高应对突发事件能力

承包商应认真检查维护现场应急救援设备，并且还要根据具体情况来建立应急预案并定期组织演练。如果出现任何安全事故，发包人按照要求辅助开展应对工作，并且还要根据相关的合同条款开展事故调查；如果突然出现任何意外情况，需要由发包人做出明确的应对计划并进行指导，同时由承包商组织开展救援工作。如果承包商未经审查擅自复工，就会失去项目准入资格，并且会被再次停工整改，所以必须经过发包人审查后方可办理复工。除此之外，为了能够安全管理监理单位、承包商，还应该立足于实际，设计出完善的安全风险保证金制度，确保事故发生后能立刻采取有效措施进行应对，并且让受害人员得到救治和赔付。如果并未建立安全风险保证金制度，那么在出现意外事件时，常常会因为承包商推卸责任或资金周转上的情况，导致接待家属、赔偿费用等事情被暂时转嫁给建设单位，致使其承受更多的压力。所以，为了避免这种情况的出现，必须建立安全风险保证金制度，使承包商加大对它的重视程度，为了最大程度地降低风险问题的出现概率，主动地去改善现场安全条件。除此之外，当出现事故后，建设单位可使用安全风险保证金进行解决，从而防止事态进一步扩大。不同合同总价保证金的数量存在着一定的差异，而在大多数情况下，安全风险保证金按照合同总价中施工费用的5%考虑，具体如表1所示。

表1 安全风险保证金

总价（万元）	保证金（万元）	备注
0 ~ 100	5	100以下项目
100 ~ 500	15	
500 ~ 1000	30	
1000 ~ 5000	60	

总价（万元）	保证金（万元）	备注
5000 ~ 10000	120	
10000 ~ 50000	200	
50000	500	5亿以上项目

加强项目完工验收，规范承包商退场管理

首先，发包人组织监理单位对承包商完成的工程进行验收，在开展相关工作时，要认真查看区域内的安全防护设施、固废清理程度，在依照相关标准进行检验之后表示没有问题，就可以办理作业终结、验收程序。其次，档案资料完备并且已经完成转交，确定完成项目建设工作且验收合格，做好周围的场地整理工作之后，发包人同意办理退场申请。

（六）建立信息沟通机制，保证信息及时处理

第一，要建立统一的安全信息共享网站，平台要能够适应时代发展的新变化，努力形成立体化安全信息体系，加快促进企业与承包商安全生产信息的结合，保证包含设备设施、作业流程等所有数据。为了能够及时发现问题和潜在风险，要保证平台具备分析功能。能够对相关的数据展开深入研究。第二，发包方可与承包商签订安全会议计划，针对共同面临的相关问题进行全面探究。在结束之后，还应安排专人进行跟踪落实。第三，灵活运用先进的科技建立智能化安全管理系统。比如，借助大数据预判风险预警和事故；运用摄像头等监控作业过程。第四，各个级别的安全管理部门和承包商应当把各自的相关数据收集和整理在一

起，并编写出各个时间维度的安全报告，发布到网上。第五，开展定期安全满意度调查，针对具有突出表现的工作人员给予一定的奖励。因此，为了保证安全管理信息畅通，提高办事效率，必须让信息贯穿安全管理的各个阶段，这样能够增强企业与承包商的沟通效果。

（七）推行承包商作业人员激励措施

构建针对承包商作业人员的激励机制，同时还要能够快速做出科学的决策，增加业主安全投入。在实际工作中，奖励资金在项目投资中列支，由业主方与各参建单位签订协议。另外，要认真监督团队，尽可能避免出现任何违规行为，同时也使得作业人员主动落实施工安全的各项策略。同时，还可以借助物质奖励的形式来激发各岗位员工的热情。比如，每周班组安全活动结束后，就可以对具有出色表现的员工进行物质奖励，对象覆盖参建人员全体，充分激发各施工队伍的工作积极性。

三、结束语

综上所述，只有做好承包商安全管理方面的工作，才能有效增强其安全管控和安全生产能力，从而取得良好的效果。另外，还要对安全管理工作进行不断地改进和完善，不放过任何细节，积极落实责任，奖惩并举，以此来调动员工的积极性，保证新能源项目建设管理工作能够顺利开展。

参考文献

[1]孙毅. 新能源项目承包商安全管理问题及对策 [J]. 中国电力企业管理, 2020, (33):36-37.

[2]佚名. 新修订《企业安全生产费用提取和使用管理办法》正式施行 [J]. 建筑安全. 2023, (1):19.

[3]郑长青, 陈硕. 一体化管理强化承包商安全管理 [J]. 劳动保护, 2022, (07):19-21.

[4]周凯, 苏承伟, 寇杰. 承包商安全管理示范建设的探索 [J]. 中国金属通报, 2022, (05):132-134.

[5]朱良, 谢照强, 辛龙. 关于承包商安全管理的探究 [J]. 工业安全与环保, 2023, 49(S2):9-11+20.

[6]陈智清, 陈会军. 新能源建设工程多项目、全过程承包商安全管理的探索与实践 [J]. 企业管理, 2021, (S1):402-403.