

市政工程项目合同管理与纠纷解决策略

唐铁心

武汉市花木有限公司, 湖北 武汉 430000

摘要： 随着当前阶段城市发展和市政工程施工的日新月异，对于市政工程施工的合同管理提出了新的概念并对市政工程施工合同的管理方法提出了新的要求，现阶段的市政工程施工的合同管理过程中由于种种原因还存在许许多多的问题需要去研究解决，本文根据市政工程施工合同管理中存在的问题提出了一些具有针对性的建议。

关键词： 市政工程；合同管理；纠纷解决；策略；建设施工

Contract Management and Dispute Resolution Strategies for Municipal Engineering Projects

Tang Tiexin

Wuhan Flower and Wood Co., Ltd, Hubei, Wuhan 430000

Abstract： With the rapid development of urban development and municipal engineering construction at the current stage, new concepts have been put forward for the contract management of municipal engineering facilities construction and new requirements have been put forward for the management methods of municipal engineering construction contracts. At present, there are still many problems in the contract management process of municipal engineering construction due to various reasons that need to be studied and solved. This paper puts forward some targeted recommendations according to the problems of municipal engineering construction contract management.

Key words： municipal engineering; contract management; dispute resolution; strategy; construction construction

引言

市政工程施工合同是一种旨在保障工程项目顺利实施及维护发包人权益的重要协议。在合同中，双方明确了各自在项目管理中的权利与义务，以及在工程建设过程中必须承担的责任。合同双方共同肩负着工程经营的责任，并严格履行合同的相关义务，以确保市政工程能够安全、高效地完成。通过这种紧密合作，旨在为城市基础设施的完善与发展贡献力量。

一、施工合同的概念及其作用

（一）施工合同管理的概念

市政工程施工合同管理是工程项目管理的关键环节，它涵盖了工程管理的多个关键领域，并与各个管理内容紧密相连。^[1]作为一种特殊的保障合同，市政工程施工合同包含了详尽的条款和明确的保障内容，要求承包方和发包方严格遵守合同规定，以确保工程项目的顺利完成。双方应当遵循合同条款，清晰界定各自的责任和义务，共同推动工程的进展。发包方需根据合同内容对工程造价进行预估，这样做旨在最大限度地减少建设过程中的资源浪费，确保资源的合理分配和有效利用。通过这种前瞻性的规划，双方能够更好地协调工作，确保工程按照既定目标和预算高效推进。

（二）合同管理的作用

合同签订必须建立在公平、平等的基础上，恪守诚实守信的原则，并且是双方自愿达成的共识。这样的合同确保了在执行合同项目时，双方能够自觉地遵守各项条款，维护合同的严肃性和权威性。^[2]此外，合同双方在工程建设过程中应相互监督，确保对方严格遵守合同条款，以实现双方公平地承担责任和履行义务。这种相互监督机制有助于维护合同的完整性，促进双方的诚信合作，确保工程项目的顺利进行和圆满完成。

二、市政工程项目合同分类及特点

建设工程合同，亦称为建设工程承包合同，是指承包方承担工程建设任务，向发包方支付相应价款的合同类型。^[3]

（一）建设工程勘察合同

建设工程勘察合同是发包方（通常是建设单位或相关单位）付费，以聘请具有资质的承包方（勘察单位）执行工程前期的勘察任务的正式协议。该合同在确保工程质量和促进项目按计划推进方面扮演着核心角色，因为它确保了项目团队对工地状况有充分的认识和评价。

为了满足勘察作业的高标准和专业性要求，承包方在进行相关业务时，必须已经获得国家或省级管理机构颁发的正式认证，并持有《勘察许可证》。此外，承包方也必须具备法人资格，以保证其合法合规地开展业务，以确保其能够在法律框架内承担相应的责任与义务。这些资质和许可的获取，是保障勘察工作质量和安全的重要前提。勘察合同的订立严格遵循国家基本建设程序的法律法规。其签订流程始于建设单位或相关机构提出的委托意向，确保整个过程符合国家规定的程序和标准。在建设单位与勘察单位进行深入沟通并达成共识后，双方才正式签署合同。任何未能遵守国家建设程序规定的勘察合同都将被认定为无效，以此确保勘察活动的合法性和规范性。

（二）建设工程设计合同

建设工程的设计合同是发包方（通常为建设单位或相关单位）付费，以委托具有资质的承包方（建设工程设计单位）进行工程设计的正式法律文件。工程设计在工程建设全过程中扮演着至关重要的角色，它是确保建设工程质量的关键因素。

签署合同的前提是，必须有上级部门核批的项目设计任务书。即使是规模较小的工程，也必须获取上级机关的正式批准文件。若发包方仅施工图设计进行委托，那么经相关部门审查并批准的设计文件便成为签订合同的首要条件。

（三）建设工程的施工合同

建设工程的合同是建设单位（发包方）与施工单位（承包方）之间为合作实施具体施工项目而订立的正式法律文件，该文件详尽界定了双方的权利与责任。依合同规定，承包方肩负着按照建设单位的具体要求执行施工任务的职责，而建设单位则负责提供施工所需的基本条件，并履行支付合同规定的工程款项的义务。

在建设项目的过程中，建设工程施工合同扮演着至关重要的角色，它是确保工程品质、施工效率和成本管理的根本法律文件。在这份合同的框架下，发包方和承包方作为具有同等法律地位的民事主体，共同肩负着维护合同完整性和执行力的责任。

（四）建设工程监理合同

建设工程监理合同，全称为建设工程委托监理合同，亦称为监理合同，是建设单位与监理单位之间所签订的协议，据此监理单位获得授权，代表建设单位对工程项目的各个阶段实施综合性的监督与控制，同时合同中详尽规定了双方的权责。不同于工程建设过程中的其他合同类型，例如勘察设计合同、施工承包合同、物资采购合同等，这些合同的目的往往在于产生新的物质或信息成果，而监理合同的标的在于提供专业的监督和管理服务。监理单位通过派遣监理工程师，依据相关标准，运用他们的专业知识、经验和技能，对建设工程施工合同的执行过程进行组织、监督和管理。

三、市政工程施工项目合同管理存在的问题

（一）招标不规范，埋下了隐患

随着市政工程建设规范化改革，合同双方在解决矛盾时越来越依赖于合同中的具体条款。在招标的过程中，由于工程项目数量相对有限而承包商众多，在某些情况下，承包商可能会面临一些不公正甚至过于严苛的要求。这类要求可能会给承包商带来额外的经济负担，从而迫使他们在竞标过程中不得不接受低于市场水平的价格，以获取工程项目。这种做法会对承包商的运营造成不利的影响，也会对工程项目的质量和进度产生长期的负面影响。为了争取到施工资格，这些承包商不得不接受这些条件。一些不诚实的竞标者可能会串通一气，恶意压低投标价格，这种行为扰乱了市政工程建设市场的正常秩序。结果是，那些具有优秀质量标准的竞标团队由于无法接受这些不合理的低价而被迫退出竞争，这不仅影响了建设工程的施工质量，还为项目带来了其他因素，并妨碍了施工合同管理的执行。

（二）合同条文不完善，难以对双方进行有效约束

在某些市政工程项目中，由于招标过程未能遵循程序，施工合同的条款缺乏法律支持，导致合同在施工过程中难以达到预期的效果。在合同签订过程中，一些承包方和发包方并未遵守具体的合同规范，而是基于各自的利益进行私下协商，并达成了非正式协议。这种做法会削弱合同的约束力，增加合同的不确定性，从而对工程项目的顺利进行造成不利影响。这类合同由于缺乏坚实的法律基础，在实际操作中极易因双方利益冲突而难以执行。这可能导致工程项目无法按照既定的质量和时间要求完成，甚至可能引发项目延期或建设质量不符合标准等严重后果。

（三）施工单位对合同不遵守

在市政工程项目中，合同的管理方主要包括业主方（甲方）、总包单位以及施工单位等。由于施工单位通常直接参与项目的频率最高，因此在合同执行过程中，施工单位不遵守合同条款的情况往往较为显著。^[4]在当前市场竞争激烈的大环境下，为了在竞标过程中脱颖而出并获得市政工程施工的机会，施工单位有时会向甲方提出超出其自身实际能力范围的承诺。在实际施工阶段，这些单位时常发现自己难以履行先前的承诺，这会导致工程质量或进度未能达到既定目标，进而出现施工单位未能严格遵循合同约定的情况。

（四）施工人员对合同内容理解不全面

在市政工程投标阶段，负责商务洽谈的人员与实际执行施工任务的人员往往属于不同的部门。这种组织架构可能造成施工参与者对合同条款的理解不够深入和全面，因此在施工过程中可能会出现对合同条款的误解或执行不力的情况。^[5]然而，由于市政工程的投标与实际施工之间可能存在较长的间隔，施工单位在获得施工资质后，其施工部门可能需要一段时间才能完全投入到工程的具体实施中。^[6]

（五）施工投入的人力物力不足

随着市政工程建设项目的资金投入持续增长，受历史因素影响，国内众多施工企业面临组织架构庞杂和办公效率低下的问

题。这些企业正处于转型期的煎熬中，对技术革新和专业技术人才的培育未能给予充分的关注。这种状况导致了在实际施工时，可用的人力与物力资源受到限制，资源的匮乏反过来又制约了企业的进一步发展，形成了一个不利于企业成长的恶性循环。

（六）参与单位对合同不严肃对待

在建设过程中，施工单位转包工程的现象相对较为常见。尤其是在工程分包层次较多的情况下，规范和质量控制的要求往往难以被彻底传达和执行，这导致工程质量和技术标准的控制力度被削弱。^[7]随着层数增加，施工单位对合同内容的尊重和遵守程度逐渐降低。在某些情况下，甚至因为工程问题而出现分包方采取向承包商行贿的不适当行为，或者在施工过程中为了简化流程而使用不合格的材料。这些行为严重损害了市政工程的整体质量，直接导致参与施工的单位对工程合同规定的忽视，从而影响了工程的安全性和可靠性。

（七）合同甲乙双方缺乏相互考察

在项目启动的早期阶段，由于急迫的时间压力和庞大的工作负担，经常忽视了对参与项目的各方企业进行彻底的审查，这包括对它们的资质、人员配置，以及资金状况的全方位评估。这种早期的疏漏在项目后续执行中可能显现出来，导致某一方无法完全按照合同条款履行其责任，特别是在工程项目的实施中涉及的人力、财务、设备以及物资供应等方面。这样的不履约问题可能会阻碍工程的顺利推进，最终造成项目延期，并对所有相关方带来不必要的经济损失。

四、市政工程施工项目合同管理解决方案

（一）对市政工程项目合同进行动态管理

1. 重视现场签证的法律效力。在市政工程建设项目施工合同执行过程中，必须严格遵循现场签证的规范和法律依据。^[8]当合同变更的需求出现时，必须确保签证的法律效力，并采取合法且有效的手段来进行变更和补充。在施工图纸的修订和增补工作中，应当根据签证的具体规定来进行相应的调整和优化。同时，在采购和使用建筑材料时，也应当严格遵守签证的条款，以确保图纸细节的准确性和完整性。

2. 在签订了详尽且具有法律约束力的施工合同之后，承包方

和发包方应当根据施工现场的实际情况，在工程遇到障碍时迅速采取停工措施。这样的做法能够最大限度地降低由于外界因素引起的合同双方的经济损失，并维护双方的经济利益。

（二）对于参与投标的要保证严肃性与合格性

为了加强市政工程的合同管理，招标投标阶段必须对参与投标的文件进行严格审查，确保施工文件的真实性和严肃性。^[9]通过全面考虑各种因素，对施工单位的施工资格进行严格的审核。这样的做法能够在招投标阶段有效地预防和管理可能出现的工程合同问题。

（三）对合同执行情况严格进行监督

在施工阶段，甲方必须对施工单位履行合同的情况进行全方位且有效地监控。甲方应仔细审查合同条款，并确保它们被严格遵循和实施。总包方应当指定专人负责监督施工方案的合同执行情况，并建立健全长期的监督机制。从施工前的准备阶段直至工程验收，都必须严格按照合同条款进行严谨的审查。一旦发现任何违规情况或问题，应立即通知总包方和施工方，并促使施工方指派专人负责必要的整改措施。这样的做法将确保施工方严格遵循合同条款，进而提升施工合同的管理效率并确保工程质量。

（四）加大施工管理

为确保施工质量与安全，总包方必须对施工过程进行严格监督，从材料到技术应用，再到质量控制和安全管理，确保每一步都符合合同要求。施工前，甲方应详细审查施工方的工程案例，以评估其能力并识别潜在风险，为合同管理和施工进度打下坚实基础。这样的做法有助于甲方更有效地控制质量与进度，预防纠纷，确保项目顺利推进。^[10]

结束语

在市政工程建设中，合同管理对工程进展和质量至关重要。因此，需深入分析施工阶段的合同问题，并采取有效措施确保合同得到全面执行。同时，增强投标文件的保密性和严谨性，严格监控合同执行情况，以及加强对施工方的管理，对保障工程质量至关重要。这些措施有助于实现项目合同管理目标，确保工程顺利进行和高质量完成。

参考文献

[1] 吕子超. 高铁 A 站广场市政项目合同管理风险防范研究 [D]. 西北农林科技大学, 2021.DOI:10.27409/d.cnki.gxbnu.2021.001631.
[2] 张立萍. 浅谈市政工程施工合同管理存在的难点及改进 [J]. 居业, 2019,(36):171.
[3] 赵暖. 医院经济合同履约管理内部控制研究 [J]. 中国集体经济, 2020(8):84-86
[4] 晏晶. 浅谈市政建设工程项目合同管理 [J]. 现代物业 (中旬刊), 2018,(10):145.DOI:10.16141/j.cnki.1671-8089.2018.10.132.
[5] 富兴, 申琪玉. 提高索赔与合同管理效率的应用研究 [J]. 建筑技术开发, 2018,45(06):76-77.
[6] 杜胜利. 浅谈市政工程项目经营管理工作中的成本控制 [J]. 中小企业管理与科技 (下旬刊), 2015,(12):156-157.
[7] 禹珺. 市政项目成本管理的特点影响因素及管理对策 [J]. 现代企业, 2024,(04):39-41.
[8] 丁阔. 市政工程项目经营管理工作中的成本控制初探 [J]. 黑龙江交通科技, 2020,43(02):179-180.DOI:10.16402/j.cnki.issn1008-3383.2020.02.087.
[9] 黄登科. PPP 模式下 H 市政工程总承包方风险管理研究 [D]. 郑州大学, 2018.
[10] 彭辉. 浅谈市政建设工程项目合同管理 [J]. 居业, 2018,(08):157+159.