

市政工程建设管理问题和优化措施研究

吴有志*

中南水务工程有限公司天心分公司, 湖南 长沙 410000

摘 要： 随着国内社会经济不断发展，城市化、城镇化步伐也在加速，作为城市化、城镇化建设的重要组成部分，市政工程建设关乎百姓民生利益、关乎社会经济发展。然而，近年来各地市政工程负面新闻不断传播，安全事故、豆腐渣工程、道路反复“开膛破肚”等似乎已司空见惯，严重影响了城市形象，侵害了国家和群众利益。为此，加强对市政工程建设管理现存问题的研究，并提出针对性的优化措施，是城市化建设的需要，是国家社会经济发展的需要，更是提高群众获得感、幸福感的需要。

关 键 词： 市政工程；质量管理；安全管理

Research on Construction Management Problems and Optimization Measures of Municipal Engineering

Wu Youzhi

Tianxin Branch, Zhongnan Water Engineering Co., LTD., Changsha, Hunan 410000

Abstract： At present, China's highway traffic network is constantly improving, promoting the improvement of highway road engineering construction level, is conducive to the steady development of the traffic industry. Since the construction quality of highway and road engineering determines the overall stability and safety of highway and road, we must pay attention to the research and development and application of advanced construction technology, and the construction unit needs to master the characteristics of highway and road engineering construction technology, with forward-looking thinking and modern science and technology to improve the application effect of construction technology, so as to ensure the overall quality of the project. Based on this, the paper starts with the characteristics of highway and road engineering construction technology, analyzes the construction technology of highway and road engineering, studies the development of future engineering construction technology, and strives to promote the healthy development of highway engineering.

Key words： municipal engineering; quality management; safety management

市政工程一般由政府出资建设，目的是服务社会、公众对市政基础设施的需要，是提高城市品质、优化城市环境的依托。但就目前来看，我国市政工程建设管理还存在着诸多明显短板，涉及资金管理、质量管理、安全管理等市政工程建设管理的方方面面。上述问题的存在，严重制约了市政工程作用的发挥，成为城市化、城镇化建设的痛点难点。因此，加强市政工程建设管理，确保工程如期完工并正常发挥作用很有现实意义。

一、市政工程建设管理的内涵及内容

（一）市政工程建设管理的内涵

市政工程建设管理是指对市政工程建设全过程的计划、组织、指挥、协调与控制活动。其目的是确保市政工程建设能够按时、按质、按预算完成，达到预定的目标。

（二）市政工程建设管理的内容

1. 市政工程建设资金管理

市政工程建设，其本质上属于工程建设，只要涉及工程的

建设，资金管理问题必须作为重中之重。如果在工程建设过程中忽略了对资金的管理，就会出现资金浪费、超工程预算支出等一系列问题，会严重影响工程进度，甚至会导致工程搁置。市政工程建设同样如此，市政工程建设资金来源一般为政府投入，加强对政府投入资金的管理，不仅关乎项目能否顺利完工，还关乎群众利益和纳税人利益。市政工程建设资金管理，包括直接资金管理，也包括人力、物料等成本的管理。施工单位必须紧盯资金管理，把资金管理贯穿到市政工程建设的全过程、各环节，确保工程建设资金作用得到最大化发挥。

* 作者简介：吴有志 1986.2.11，男，汉族，籍贯：湖南，学历：大专，专业：建筑工程管理。

2. 市政工程建设工期管理

市政工程建设与其他工程建设的不同之处就在于市政工程建设具有很强的公益性，市政工程建设会惠及区域范围内的所有公众，会惠及地区的社会经济发展，市政工程建设时效性要求相对较高，工期管理十分必要。例如，市政工程建设中常见的居民用水管道铺设工程，如果忽视了工期管理，导致项目不能在工期时限内有序推进、如期完工，就可能会导致部分公众或社会机构、经济体等无法正常使用生产生活用水，引起强烈的社会不满情绪。施工单位在市政工程建设过程中，必须抓好工程的工期管理工作，遇到特殊情况出现停工的，要加班加点赶进度，如特殊情况无法如期完工的，也要及时告知业主单位。

3. 市政工程建设的安全管理

安全是所有工程建设项目都必须去面对和重视的问题，对于市政工程项目而言，安全管理工作尤为重要。这是因为，市政工程项目一般在人群密度相对较大的城市内部，如果出现安全事故，不仅直接危害到施工人员的生命财产安全，可能会危害到工程项目所在地周边群众的生命财产安全，也会造成一定的社会不良影响，影响城市形象。特别是近年来，“两个至上”安全生产理念提出后，对市政工程建设的安全管理工作有了更高要求，施工单位在市政工程建设过程中，必须把安全生产放在第一位，确保工人的规范作业、确保安全设备的有效运转、确保安全生产隐患问题及时排查并得到解决。

4. 市政工程建设的质量管理

质量是市政工程的灵魂。市政工程建设，其最终目的是满足社会、公众对市政功能的需要。如果市政工程建设过程中忽视了质量管理，直接受到影响的就是施工单位的利益。施工单位会因为施工质量不达标而无法通过工程验收，从而无法获取应得的工程款项。同时，没有了质量保障的市政工程，还间接影响到了社会、公众的利益，不仅浪费了政府投入的项目资金，无法及时、有效满足社会、公众的需要，甚至还会对社会、公众的安全带来威胁。所以，施工单位在市政工程建设过程中，必须重视质量管理工作，严格施工标准、严把材料质量关，确保市政工程项目质量符合规划要求。

二、市政工程建设管理的现存问题

（一）管理意识不强，参建各方责任落实不到位

市政工程建设涉及参建机构较多，包括建设单位、施工单位、监理单位、代建单位等等，这些单位在市政工程建设管理中都承担着相应责任，共同构成了市政工程建设的管理体系。但目前来看，大多数参建方面管理意识都不够强，彼此之间存在相互推诿扯皮的情况，导致市政工程建设管理质量不高。一是建设单位首要责任落虚落空。一些建设单位从项目立项到招投标，再到施工、验收，全过程做甩手掌柜，对建设工程不闻不问，导致工程项目不能如期完工。也有一些单位在市政工程建设过程中过度干预，为了所谓的政绩给施工单位外界压力，赶工期、抢进度，导致项目质量不高，甚至出现安全生产问题。二是施工单位主体

责任落实有偏差。一些施工单位内部管理混乱，管理工作停留在纸上，满足于查了、看了、记录了，而不是查深、看透、记实并推动解决。甚至有的施工单位违规转包分包承建工程，进一步加大了管理难度。三是监理单位监理责任缺失。一些监理单位职业操守有待加强，职业能力稍显不足，在市政工程建设管理过程中不能及时进场监督，甚至只签字不进场，导致市政工程建设过程中的质量问题、安全问题得不到及时纠正。四是代建单位管理职责落实不到位。一些代建单位在建设实施阶段管理不明确，容易出现施工内容、标准和投资方面的混乱，影响工程整体施工进度等问题。

（二）管理制度缺失，工程建设管理缺乏约束性

制度是现代管理体系中不可分割的重要组成部分，有了制度就有了标准，有了制度就有了约束。制度是确保管理质量、提高管理效率的关键。但从我国市政工程建设管理的现状来看，与发达国家进行对比，我国城市规划设计工作发展相对缓慢，且近几年来市政建设部门才逐渐意识到了工程管理的重要作用。虽然已经初步建立了一些市政工程建设管理的制度、办法等，但相关的制度体系还不够完善，细则、条例类的制度相对缺失，关键环节的制度还存在较多空白，再加上市政工程项目建造体量、建设规模的提高，对于市政工程建设管理工作也提出了一定要求，因此管理工作量随之增加，工作难度逐渐提高，一定程度上降低了市政工程建设管理的规范性和约束性。如一些地方虽然明确了工程建设管理的各方责任，但对各方的责任边界模糊部分缺少细化制度的完善，对各责任单位如何落实管理责任也缺乏标准尺度，导致管理过程中出现相互推诿扯皮的情况及责任落虚落空的情况。再如在市政工程建设的安全管理方面，目前相当部分地区尚未建立相关的制度机制，完全依托施工单位自身的安全管理意识去落实，忽视了对市政工程项目周边群众的安全问题管理等。

（三）专业能力不足，管理队伍建设存在滞后性

人是市政工程建设管理工作的核心，既是市政工程建设管理工作的主体，又是市政工程建设管理工作的客体。高质量的市政工程建设管理工作，必须有扎实、专业的管理队伍做保障。但目前来看，我国市政工程建设管理所面临的最艰难的问题就是人员专业能力不足的问题，具体表现在两个方面：其一，管理人员紧缺。建设单位、施工单位、监理单位、代建单位等市政工程建设管理的参建单位，都承担着一定的管理责任，但这些单位市政工程建设管理都存在人员紧缺的问题，比如建设单位多为行政事业单位，人员构成多围绕所承担的职能来设定，几乎没有涉及工程建设的岗位。再如监理单位，虽有很多监理人才，但主要集中于商业项目监理领域，在给排水、道路等市政领域存在人才空缺等。管理人员的紧缺，让管理工作质量失去了保障。其二，施工人员专业能力不足。施工人员在市政工程建设管理中扮演着重要角色，几乎涉及市政工程建设管理的方方面面，尤其是在工程施工建设环节，施工人员的专业能力对市政工程建设安全管理和质量管理影响深远。实际中，一些施工单位忽视了对施工人员的专业技能培训，施工人员多依靠经验来指导实践。随着施工标准越来越高、施工过程越来越机械化、智能化，施工人员的不适应性越

来越凸显，人和环境的不匹配，给市政工程建设带来了较大的安全隐患和质量隐患。

三、市政工程建设管理问题的优化措施

（一）提高认识，压实市政工程建设管理的各方责任

市政工程建设的参建各方，共同构成了市政工程建设的管理组织架构。提高市政工程建设管理工作质量，必须首先提高参建各方对市政工程建设管理工作的认识，确保其自觉落实相关责任，推动管理工作做实做细。其一，要落实建设单位的首要责任。建立建设单位市政工程建设第一责任人制度，明确建设单位的负责人为市政工程建设的第一责任人。第一责任人要定期深入施工现场查看施工进度、施工情况，定期听取施工单位的汇报。其二，要压实施工单位的主体责任。要提高施工单位主要负责人的管理意识，落实每季度至少一次带队检查制度，强化企业内部质量管理力量，推动管理制度和工作部署落实到位。同时，要加强对项目管理人员和从业人员的管理，增强全员质量管理意识。其三，要紧盯监理单位的监理责任。要加强监理单位及工作人员的职业道德教育，加强对其履职尽责情况的考核考评，督促其切实履行监理责任。其四，要发挥代建单位的管理责任。代建单位要加强建设实施阶段管理，控制好建设各项技术指标，严格控制工程施工进度，有效进行合同管理，规避代建过程中的风险，保障工程顺利完工并移交给建设单位。

（二）完善制度，提高市政工程建设管理的规范性、约束性

完善制度，提高市政工程建设管理的规范性、约束性，是提升市政工程建设管理工作质量的保障。具体来讲，可以通过以下几方面的工作来推动相关制度的完善：首先，要建立完善的法律法规体系，提高市政工程建设管理工作的权威性和规范性。制定完善的市政工程建设管理法律法规，明确建设单位、施工单位、监理单位等各方的职责和权利，为市政工程建设管理提供有力的法律保障，确保市政工程建设管理工作有法可依、有法必依。其

次，要加快市政工程建设管理细则、条例等补充制度的建立。要根据当前市政工程建设管理的现状，立足当下市政工程建设管理的法律法规体系，剖析法律法规实施过程中出现的模糊地带、交叉地带，对症下药，把法律法规进一步细化，明确到单位、到环节、到岗位，提高市政工程建设管理的约束性、可行性。再次，要加快填补关键环节、关键领域的制度空白。建立完善市政工程施工安全生产领域的制度，加强对市政工程建设的安全监管，确保施工人员的生命安全。同时，建立安全责任追究制度，对出现安全问题的工程进行追责，增强各方的安全意识等。

（三）强化能力，加快市政工程建设管理的队伍建设

抓住“人”这个关键，就等于抓住了市政工程建设管理工作的关键，加快市政工程建设管理的队伍建设，强化管理人员和施工人员的能力，才能确保市政工程建设管理工作的高质量开展。首先，要加快参建单位管理人员队伍建设。要从国家层面出台相关制度，对参建单位的管理人员队伍提出明确要求，包括岗位人员专业的设置、数量的限制等，并加强对参加单位管理人员队伍建设的监督检查，确保参建单位管理责任由专业的人来承担。比如，对监理单位，要明确参与市政工程建设管理的监理单位，必须具备给排水、道路、桥梁等专业监理人员人才库，确保监理人员专业对口，提高监理工作的质量。其次，要加强施工人员的专业能力建设。应强化对施工单位施工人员市政工程建设各类职业技能训练，或采取“新旧”的教学方式，让施工人员熟悉有关的工作规程和标准。比如，对施工人员加强安全技能培训，包括安全用电培训、安全操作培训等，通过培训提高施工人员的安全技能，从最基层做好市政工程建设的安全管理等。

总之，为切实加强市政工程建设管理，提高市政工程服务社会、服务人民的质效，需要我们从思想上真正重视市政工程建设管理工作。参建各方要严格按照制度要求切实落实管理责任。管理人员和施工人员要强化自身专业技能，确保市政工程建设管理工作落到实处，用高质量市政工程建设管理工作，持续提升社会公众的幸福感和安全感。

参考文献：

- [1]张彦龙. 市政工程建设管理要点及管理体的完善[J]. 中国建筑装饰装修, 2022(07): 77-79.
- [2]单春明; 胡锋. 市政工程项目管理的现状及解决措施[J]. 价值工程, 2022(16): 15-17.
- [3]李斌. 加强市政工程管理的有效措施探究[J]. 建材与装饰, 2020(08): 154-155.
- [4]郭荣泉. 市政工程建设代建制管理模式的实施和建议[J]. 工程建设与设计, 2019(19): 293-295.
- [5]朱文洪. 市政工程建设管理中存在的问题及建议[J]. 江西建材, 2022(03): 193-194+197.