

# 以人为本思想在城乡规划设计中的呈现

苏剑\*

深圳市龙岗区重点区域规划建设管理署, 广东 深圳 518000

**摘要 :** 基于以人为本思想进行城乡规划设计是增强城乡规划设计的合理性的有效路径, 是推动城乡发展的有效方法, 是增加人民群众的幸福感的途径, 可解决城乡人口失衡等问题。因此, 在进行城乡规划设计时, 相关工作人员须将以人为本思想的渗透重视起来。由于以人为本思想的渗透方法较多, 不同的方法可取得不同的效果, 所以, 下列进行了深入研究, 旨在为相关工作人员带来启发, 实现以人为本思想在城乡规划设计中的有效体现, 进一步增强城乡规划的科学性、合理性。

**关键词 :** 以人为本; 城乡规划设计; 呈现

## The Presentation of People-Oriented Thought in Urban and Rural Planning and Design

Su Jian

Shenzhen Longgang District Key Area Planning and Construction Management Office Shenzhen, Guangdong 518000

**Abstract :** Urban and rural planning and design based on people-oriented thinking is an effective way to enhance the rationality of urban and rural planning and design, an effective way to promote urban and rural development, an effective way to increase people's happiness, can solve the urban and rural population imbalance and other problems. Therefore, in the urban and rural planning and design, the relevant staff must pay attention to the infiltration of people-oriented thought. Because there are many infiltration methods of people-oriented thought, different methods can achieve different results, so the following in-depth research, aiming to bring inspiration to the relevant staff, realize the effective embodiment of people-oriented thought in urban and rural planning and design, and further enhance the scientific and rational nature of urban and rural planning.

**Key words :** people-oriented; urban and rural planning and design; presentation

### 一、城乡规划设计中存在的问题

城乡规划设计, 简单来说就是以城市、人民群众的需求为基础, 进行园林建筑建设, 其可对城乡发展造成影响。就目前情况而言, 我国的城乡规划设计存在如下问题, 对城乡规划设计的均衡性、全面性造成了影响, 对我国城镇化发展进程造成了制约<sup>[1]</sup>。

#### (一) 城乡规划设计缺乏全面性

城乡规划设计与人民群众的生活密切相关, 且城乡规划设计的根本目的是推动城乡发展、为中华民族的伟大复兴提供保障。所以, 在城乡规划设计过程中, 需进行综合考虑, 并对建筑、园林进行合理设计。而在一些因素的影响下, 我国多数城乡规划设计存在片面性问题, 即: 重视短期建设, 忽视了未来发展、人民群众的各项需求, 导致城乡规划的模式相对固定, 导致城乡多元化发展受到了制约。

#### (二) 忽视人民群众的需求

推出相应政策的目的是使人民群众过上好生活, 使其获得满足感。所以, 在进行城乡规划设计时, 相关工作人员需开展调研

工作, 借助其了解当地人民群众的需求。而就目前情况而言, 城乡规划设计过程中存在一些问题, 如: 忽视调研、安全、交通, 将重点放在了外在建设上, 导致城乡的全面发展受到了影响<sup>[2-4]</sup>。

#### (三) 城乡规划设计与当地风貌不协调

我国地域辽阔, 且为多民族国家, 所以城市风貌各有不同。只有基于城市本身进行设计规划, 才可发挥城乡规划设计的作用, 推动当地经济的发展<sup>[5]</sup>。而就目前情况而言, 多数城乡设计规划中存在盲目追求现代化发展、产业规模扩充的问题, 导致城乡设计欠缺独特性, 且与当地风貌不协调, 不仅存在当地资源的利用率低的问题, 还在一定程度上抑制了当地经济的发展。

### 二、城乡规划设计坚持以人为本的应用价值和内在要求

#### (一) 利用价值

首先, 以人为本思想做到了马克思主义基本原理与城乡设计规划实际相结合, 可为我国的城乡规划设计提供正确的思想指

\* 作者简介: 苏剑(1975年8月~), 男, 汉, 天津, 经济师, 本科, 研究方向为城乡规划

导,进一步解决当前存在的问题。其次,城乡规划设计坚持以人为本思想可进一步提高城乡规划、建设的科学性、合理性,可推动乡村居民市民化,并使人民群众切实感受城乡发展对自己的生活的影响,从而推动小康社会的建设<sup>[6-7]</sup>。

## （二）内在要求

城乡规划和城乡建设密切相关,而城乡建设涉及了多个方面的自然演变,包括但不限于政治、社会、经济等。因此,在进行城乡规划设计时,需考虑到经济的发展、人的全面发展需求,通过社会文化环境的创设为人的生存及发展提供保障。同时,还需注重资源合理利用、生态环保等问题。就目前情况而言,以人为本对城乡规划设计提出了四个内在要求。

### 1. 公平共享,包容发展

在以人为本思想下进行城乡规划设计时,相关工作人员需注重人口流动的引导,尽可能增强其合理性,需将重点放在农业转移人口市民化上。同时,需进一步推动城乡要素的平等交换,对公共资源进行合理、均衡的配置,确保城乡居民可以平等身份享受城镇化发展的成果<sup>[8]</sup>。

### 2. 产业支撑,就业优先

城乡规划设计的以人为本需做到“城镇化”“信息化”“工业化”“农业现代化”同步,通过产业支撑推进城镇化、工业化的有效互动、城镇化与信息化的有效融合、城镇化和农业现代化的相互协调<sup>[9]</sup>。此外,在进行城乡规划设计时,需做到城镇化与新农村建设共同进行,以确保城乡居民的生活质量得到提升,并得到更好的发展<sup>[9]</sup>。

### 3. 因地制宜,协调有序

各区域的城乡规划设计需以资源情况、环境承载能力、发展基础、发展潜力为依据,对园林、建筑进行合理布局,对城镇规模结构进行优化。同时,需考虑到不同层次、地域的居民的情况,通过增强规划设计的科学性形成全新的战略布局。

### 4. 承载力强,集约高效

城市规划设计可解决资源问题、环境问题。由于节能环保是国家所提倡的,所以,在进行城乡规划设计时,需以城镇人口增长趋势、资源环境变化态势进行生态文明的渗透,以此使城镇的综合承载力、可持续发展能力得到有效提高。因此,相关工作人员在工作中需秉持对后代子孙负责的精神,坚持低碳发展、循环发展、绿色发展,走可持续发展之路<sup>[10]</sup>。

## 三、以人为本思想在城乡规划设计中的有效体现

以往,我国城乡规划的主要方式为计划调控。改革开放后,我国形势发生了一些变化,计划控制已无法适应全新形式,所以城乡规划建设方式发生了变化,从以往的计划控制转变为了市场调节。城市为社会发展的产物,其在一定程度上带动了生产力的发展,但带来了一些问题,如:交通拥堵、环境恶化等。在这种情况下,城乡发展受到了制约,人民群众的生活满足感也受到了影响<sup>[6]</sup>。因此,在城乡规划设计中,需将生态环境重视起来,并对以人为本思想进行有效体现,从而为城镇化的可持续发展提供

保障。

## （一）始终坚持宜居宜人原则

在进行城乡规划设计时,相关工作人员应当以人为本的思想进行设计、建设。就空间规划而言,需考虑到居民生活的舒适性、便利性,并通过适合手段加强人民活动空间的环境创设,使其更加绿色、宜人。就城乡道路设计而言,应当考虑到人的身体标准、人流量、车流量,以此设置道路的宽度。就建筑设计而言,需根据人的需求确定建筑物的体量,并结合实际情况点缀一些绿色植物,进一步增强视觉效果。由于城乡建设的根本目的是使人民群众获得更好的工作空间,舒适的生活环境,确保人民群众具有较强的积极性、主动性,主动参与到城乡建设中,进一步推动城乡发展。所以,在城乡规划设计工作中,需以与成长相关的人当作参照目标。包括但不限于:当地居民、居住于外地但户口在本地的人、外来者等。如果城乡规划设计可得到当地居民的肯定,那么便可以使人人与人之间和谐共处,并将当地居民的积极性调动起来;如果城乡规划设计可得到外来人的肯定,那么其便会对该地产生认同感,愿意到此地定居、发展、投资,从而进一步推动城乡经济发展;如果城乡规划设计可得到当地户口外地居住的人的肯定,便可吸引其返乡,从而进一步推动城乡建设的发展。

## （二）推动生态文明与城镇化融合

城乡规划设计应以提供适宜的环境为前提。适宜的环境可分为两部分,一为自然环境的适宜,二为人文环境的适度。因此,相关工作人员需做到以下几点:(1)顺应自然规律进行城乡规划设计,在构建城乡生态文明的同时使城镇居民具备较强的环保意识,使其主动参与到环保事业中,全方位保护城市环境。(2)对城乡资源进行合理利用,并在该过程中保护自然环境,通过人与自然的和谐共生推动城乡发展。(3)应从长远出发进行城乡规划设计,以确保城镇化、生态文明建设实现协调发展。同时,相关工作人员需对历史情况进行分析、研究,基于此找到城镇化规律,做到城镇化与生态文明有机结合。

## （三）促进城镇化与信息化的有机结合

21世纪为信息化时代,信息技术已成为生活、生产中不可缺少的一部分。而城镇化为信息化发展提供了广阔空间,为信息产业提供了相应市场;信息化进一步提高了城乡功能,并对城乡产业结构进行了优化,使城镇不断朝着更高级别迈进。因此,在进行城乡规划设计时,相关工作人员需将城镇化与信息化的融合重视起来,通过其提高城乡规划设计工作的效率、质量,并确保城乡功能化得到提升、使城乡朝着数字化、社会化方向发展。

## （四）公共设施均等化

随着时代的发展,人民群众的生活水平得到了提升,所以开始寻求精神上的满足、公共服务均等化。然而,受一些因素的影响,某些城乡建设存在公共效劳、公共商品供应不均衡等问题,使得城乡全体居民的平均生活质量相对较低。因此,在进行城乡规划设计时,需以提高全体居民的生活质量当作根本目标,从多个方面入手进行统筹规划,以达到公共服务均等化的目的,使城乡经济效益得到有效提升,并为城乡智慧化发展提高保障。

#### 四、以人为本思想在城乡规划设计中的有效体现的措施

以人为本思想在城乡规划设计中的有效体现的措施有三，一为提高相关工作人员综合素质，二为制定相关制度，三为加强管理工作，四为营造以人为本的氛围，具体如下。

##### （一）提高相关工作人员综合素质

由上述内容可知，基于以人为本思想进行城乡规划设计需考虑较多内容，且城乡规划设计与城乡发展密切相关，因此，其对相关工作人员的综合素质提出了较高要求。所以，想要确保以人为本思想在城乡规划设计中得到有效体现、进一步提高城乡规划设计的科学性、合理性，就需采用适合手段提高相关工作人员的综合素质。比如，可定期开展有关于以人为本思想、城乡规划设计的培训活动，并鼓励相关工作人员参与其中，使其在培训活动中树立以人为本思想、明确以人为本思想在城乡规划设计中的重要意义、了解城市规划设计需考虑哪些内容，从而为以人为本思想的体现提供保障。又如，可定期开展交流活动，邀请相关工作人员阐述自己在工作中获得的经验、遇到的问题，并通过交流探讨解决问题。再如，可定期开展讲座活动，使相关工作人员的思想发生变化，在城乡规划设计中主动渗透以人为本的思想。此外，还可通过引入人才这一方式提高相关工作人员的综合素质。但当下引入人才的渠道较多，且人才的综合素质参差不齐，想要确保相关工作人员的综合素质可满足岗位要求，在应聘过程中需开展笔试+面试，从中挑选综合能力与岗位要求相符的人才。

##### （二）制定相关制度

基于部分工作人员在城市规划设计中常会忽视以人为本的思想的体现的现象，可通过制定相关制度规范相关工作人员的行为及意识，使其将以人为本思想的体现重视起来。比如，可制定如下条例：城乡规划设计需遵循公平共享，包容发展；产业支撑，就业优先；因地制宜，协调有序；承载力强，集约高效四大原则。同时，可引入奖惩制度，通过有奖有罚营造良好的工作氛

围，使相关工作人员主动进行以人为本思想的渗透。

##### （三）加强管理工作

管理工作的开展也可在一定程度上促进以人为本思想的体现。所以，可进一步加强管理工作。为避免管理过程中出现不明确管理内容、管理松散等问题，需结合实际情况编制管理内容评分表，并在每次管理过程中进行评分；需将管理责任落实到个人，并通过惩罚制度使其树立正确意识及观念，有效开展管理工作。

##### （四）营造以人为本的氛围

氛围可对相关工作人员的思想、意识产生直接影响，想要提高城乡规划设计的科学性、合理性，相关工作人员将以人为本的思想的体现重视起来，就需结合实际情况营造以人为本的氛围。在这样的氛围中，相关工作人员可受到一定的感染，在进行城乡规划设计时自然而然的便会渗透以人为本的思想。

#### 五、结语

我国的城乡规划设计存在一些问题，这些问题的存在不仅对城乡规划设计的均衡性、全面性造成了影响，还对我国城镇化发展进程造成了制约。由于以人为本思想在城乡规划设计中的体现可增强城乡规划设计的合理性，可推动城乡发展、满足人民群众的各项需求、增加幸福感，可解决城乡人口失衡等问题，所以，相关工作人员需将其重视起来。但以人为本对城乡规划设计提出了四个内在要求，即：公平共享，包容发展；产业支撑，就业优先；因地制宜，协调有序；承载力强，集约高效，相关工作人员在城乡规划设计中需将其重视起来。目前，以人为本思想表现在四个方面，相关工作人员可将其重视起来。此外，还可将提高相关工作人员综合素质、制定相关制度、加强管理工作等方法利用起来，为以人为本思想的体现提供保障。如此，才可实现以人为本思想在城乡规划设计中的有效体现，进一步增强城乡规划的科学性、合理性。

#### 参考文献

- [1] 余瑞朋. 绿色生态城市规划设计理念及策略研究[J]. 中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术, 2022(5):3.
- [2] 姜春燕. 城乡规划设计中的生态建筑应用探究[J]. 房地产世界, 2022(001):000.
- [3] 马廷达, 赵万博. 以人为本的市政道路设计相关问题研究[J]. 科技创新导报, 2022, 19(21):191-193.
- [4] 崔晓光, 张志远. 新常态下城市规划的优化与变革[J]. 中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术, 2021(9):2.
- [5] 王文红. 城镇建设规划管理与城乡可持续发展探讨[J]. 区域治理, 2021(14):2.
- [6] 花彬. 房产测量测绘工程的过程及要点研究[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2020(07):126-127.
- [7] 黄晓伟. 房产测量测绘工程的过程及要点分析[J]. 建材与装饰, 2019(36):239-240.
- [8] 赵焱, 叶强, 谭春华, 等. 新时期国土空间安全背景下的空间规划系统思考[J]. 自然资源学报, 2021, 36(9):2394-2404.
- [9] 王天青. 生态文明体制下的国土空间规划技术逻辑思考[J]. 规划师, 2021, 37(S02):5-10.
- [10] 崔金丽, 朱德宝. "双碳"目标下的国土空间规划施策:逻辑关系与实现路径[J]. 规划师, 2022, 38(1):7.