

小城市城乡规划管理问题与应对措施

于滨*

深圳市龙岗区土地整备事务中心, 广东 深圳 518000

摘要 : 随着社会经济持续高速发展和信息化时代的到来, 城市建设进入新的发展阶段, 为此, 做好新形势下小城市的城乡规划管理工作, 也成了当前小城市规划建设的重要任务。目前, 我国小城市的规划管理现状, 存在诸多问题。鉴于此, 研究小城市城乡规划管理中存在的问题并提出相应的对策显得尤为重要。

关键词 : 小城市; 城乡规划; 管理; 应对措施

Urban and Rural Planning and Management Problems in Small Cities and Their Countermeasures

Yu Bin*

Shenzhen Longgang District Land reconditioning Affairs Center, Shenzhen, Guangdong 518000

Abstract : With the sustained and rapid development of social economy and the arrival of the information age, urban construction has entered a new stage of development. Therefore, it has become an important task of the current small city planning and construction to do a good job in the urban and rural planning and management of small cities under the new situation. At present, there are many problems in the planning and management of small cities in China. In view of this, it is particularly important to study the problems existing in the urban and rural planning and management of small cities and put forward the corresponding countermeasures.

Key words : small city; urban and rural planning; management; countermeasures

一、小城市的概念与小城市城乡规划管理的意义

小城市一般指人口规模较小、经济发展水平相对较低的城市。与大城市相比, 小城市在规模上较小, 发展潜力和资源可能也较有限。然而, 小城市在城乡规划管理中仍然具有重要的意义。首先, 小城市的规划管理可以促进城市的可持续发展。通过合理规划土地利用、布局城市设施和基础设施, 可以确保小城市的有序发展, 并且减少环境污染、交通拥堵等问题的出现。其次, 小城市的规划管理可以提升城市形象和品质。通过规划精细化、绿化美化等举措, 可以改善小城市的外观和环境, 吸引更多的人才和资源流入, 促进经济发展^①。此外, 小城市的规划管理还能促进城乡一体化发展。在规划管理中, 可以注重农村地区的产业发展和城市建设, 促进农村经济的转型升级, 提高农民的收入和生活水平, 实现城乡共同发展。小城市的规划管理还能提升城市居民的生活质量。通过规划合理的交通网络、公共设施和服务设施, 可以提供更便捷、舒适的生活环境, 满足人们的居住、工作、娱乐等需求。因此, 小城市的规划管理在促进可持续发展、改善城市形象、推进城乡一体化发展以及提高居民生活质量等方面具有重要的意义^②。

二、小城市城乡规划的特点

小城市城乡规划相比于大城市城乡规划具有一些特点, 以下是其中的一些主要特点: (1) 规模较小: 小城市的人口规模和土地面积相对较小, 因此规划范围相对有限。规划目标和措施通常着重于满足小城市的需求, 适应当地的发展实际情况。(2) 资源相对有限: 小城市虽然发展潜力可能有限, 但资源的合理利用仍然非常重要。规划需要对有限的资源进行科学配置, 以达到可持续发展的目标。(3) 强调生态环境保护: 小城市的自然环境可能相对较好, 因此在规划中应重视生态环境的保护。注重绿化、生态恢复, 保护水源地、森林等自然资源, 以保持小城市的宜居性和可持续发展。(4) 注重城乡一体化发展: 小城市一般具有较为密切的城乡联系和互动, 城乡一体化发展是小城市规划的重要方向。通过合理的规划管理, 促进农村地区的产业升级、建设现代农业基地, 推动城乡经济和社会协调发展。(5) 注重功能布局的合理性: 小城市的规模相对较小, 因此要合理规划城市功能布局。注重各个功能区的合理安排, 如居住区、商业区、工业区、生态公园等, 以提高城市的整体效益和居民的生活质量。总之, 小城市城乡规划在规模、资源利用、生态环境保护、城乡

* 作者简介: 于滨 (1985年4月~), 男, 汉, 山东广饶, 工程师, 硕士, 研究方向为城乡规划、地图学与地理信息系统。

一体化发展和功能布局等方面具有一些特点，需要根据当地实际情况进行科学规划，以促进小城市的可持续发展和提升居民生活质量^[3-5]。

三、小城市城乡规划管理中存在的问题

(一) 城乡规划缺乏严肃性，规划意识不强

在小城市的城乡规划管理中，存在一些问题，其中之一是城乡规划缺乏严肃性，规划意识不强。具体表现在以下几个方面：

(1) 规划法律法规执行不到位：小城市的规划管理法律法规存在执行不到位的情况。有些地方政府对规划法规的重视程度不够，导致规划管理工作的推进和执行力度不够，规划成果无法真正落地。(2) 规划编制和修订不及时：小城市的规划编制和修订周期较长，更新不及时。由于缺乏及时性的调研和专业指导，小城市的规划无法适应快速变化的经济社会发展需求，导致规划与实际脱节。(3) 缺乏参与和沟通渠道：在小城市的规划管理过程中，公众参与和沟通渠道相对较少。居民和相关利益方往往无法有效参与规划决策，无法充分表达自己的需求和意见，导致规划决策可能不符合实际需要。(4) 规划监管和执行不到位：小城市的规划监管和执行力度相对较弱。规划违法现象较为普遍，有些地方政府对违法行为监管不力，导致规划管理效果不佳，城市环境和市民利益受到损害。

(二) 城乡规划体制不健全，制度不完善

在小城市的城乡规划管理中，存在城乡规划体制不健全、制度不完善的问题。具体表现在以下几个方面：(1) 组织架构不清晰：小城市的城乡规划管理部门组织架构不够清晰，职责与权限不明确。不同部门之间缺乏有效的协调合作机制，导致规划工作的推进和实施不顺利。(2) 规划法律法规不健全：小城市的城乡规划相关法律法规还不够完善。在一些地方，规划法律法规的修订和完善仍然存在一些不足之处，无法对规划管理提供充分的法律依据。(3) 缺乏监管机制：小城市的城乡规划缺乏有效的监管机制和监督措施。监管部门职责不明确，执法力度不够，导致违法违规行为难以得到有效遏制和惩处。(4) 资金投入不足：小城市的城乡规划管理面临资金投入不足的问题。规划编制、实施和监管所需的经费有限，导致规划工作的质量和效果受到限制^[6-8]。

(三) 规划编制质量不高，前瞻性、适用性不够

在小城市的城乡规划管理中，存在着规划编制质量不高、缺乏前瞻性和适用性的问题。规划编制过程中，可能存在对城市发展、资源情况、环境状况等方面调查与研究不够充分的情况。这导致了规划的基础数据缺失或不准确，而规划方案没有针对性地解决实际问题。小城市的规划往往缺乏对未来发展趋势和需求的深入预测和思考，只满足当前的一些需求。这意味着规划方案可能无法适应城市快速变化的发展和变革，长期发展的需要得不到有效的考虑。

在规划编制过程中，目标的制定可能缺乏明确性和可操作性，导致规划方案的执行效果不好。规划目标应该与小城市的整体发展战略相结合，并确保目标的可实施性和可量化性。规划编

制过程中，公众和相关利益方的参与度可能不够高，意见征集渠道有限。这导致了规划方案无法充分考虑居民和其他利益方的实际需求和意见，缺乏广泛的社会共识。

(四) 规划审批程序不完善，时效性不够

在小城市的城乡规划管理中，存在着规划审批程序不完善、时效性不够的问题。小城市的规划审批程序可能存在繁琐复杂的情况，审批环节多、流程长，需要经历多个部门和层级的审核和批准。这使得规划审批过程低效，耗费时间长。各部门之间缺乏协调配合机制，导致规划审批过程中出现部门间信息不畅通、沟通不足的情况。这会延缓审批进度，影响规划实施的时效性。规划申请者往往难以获得及时的审批反馈和结果通知，缺乏明确的时间节点和进度安排。这给规划申请者带来不便，也延误了规划的实施进程。规划审批部门的人员数量可能不足，或者人员的专业能力和素质不高。这导致审批流程的滞后和效率低下，无法及时完成规划审批工作^[9]。

四、小城市城乡规划管理问题的应对策略

(一) 强化认识，树立正确的规划理念

加强规划管理部门和从业人员的专业培训和教育，提高他们对城乡规划重要性的认识。树立正确的规划理念，强调可持续发展、人民利益至上、整体性和协同性等原则。加大对小城市城乡规划法律法规的制定和完善力度，确保法律法规的科学性和适应性，为规划管理提供明确的法律依据。优化城乡规划管理机构的组织架构，明确各部门的职责和权限，并加强协调配合机制。推动规划管理部门与相关部门的紧密合作，形成协同工作的局面。加强对规划编制过程的监控和审查，确保规划编制质量。加强全面调查和研究，提高前瞻性思考和长远规划的能力，确保规划的可持续发展和适应性。建立规范的公众参与机制，积极听取居民和利益方的意见和建议，形成广泛的社会共识。加强与社区、居民之间的沟通和交流，让他们参与规划过程，提高规划工作的透明度和民主性。简化审批程序，减少环节，优化审批流程，提高审批效率和时效性。建立规范及时的反馈机制，向申请者提供清晰明确的审批结果和进展情况。增加对小城市城乡规划管理的财政投入，保障规划工作所需的资金支持。同时，加强人员培养和队伍建设，提高规划管理部门和从业人员的专业素质和能力。通过以上策略的实施，可以有效应对小城市城乡规划管理问题，推动城乡规划工作的科学发展，促进小城市的可持续发展^[10]。

(二) 建立健全城乡规划体制和制度完善

要建立健全城乡规划体制和制度，设立专门的城乡规划管理机构，明确其组织结构、职责和权限。该机构应具备科学决策、统筹协调、资金保障和监督执法的能力，以推动规划工作的有序进行。制定和修订相关的城乡规划法律法规，确保其科学、可操作。这些法律法规应包含规划编制的程序与要求、规划实施的评估与监管、违规违建的处罚措施等内容，为城乡规划管理提供明确的法律依据。建立与其他部门的协同合作机制，促进城乡规划与经济发展、环境保护、基础设施建设等领域的有机衔接。

各部门之间应加强信息共享、沟通和协商，形成一体化的规划管理体系。加强对规划从业人员的培训和教育，提高其规划专业知识和技能。建立规范的职业培训体系，不断提升规划人员的能力水平，提高规划质量和决策的科学性。建立健全规划实施的评估和监管机制，加大对规划实施过程中的违规违建行为的查处力度。同时，完善规划变更和调整的程序与要求，确保规划的及时灵活性与适应性。建立和完善公众参与机制，广泛征求居民、企业和公众的意见与建议。通过公开听证、座谈会等方式，增加公众对规划决策的参与度，提高规划决策的合法性和可行性。增加财政投入，为城乡规划工作提供充足的经费保障。合理分配资金，确保规划编制、宣传推广、实施监管等方面得到充分支持，保证规划工作的顺利进行。以上措施的有效实施，可以逐步建立起健全的城乡规划体制和完善的规划管理制度，提升城乡规划管理水平，推动城市和农村的可持续发展。

（三）加强城乡规划编制水平，保证规划科学性

要加强城乡规划编制水平，保证规划的科学性。要加强城市和农村的基础数据收集和整理工作，包括人口、经济、资源、环境等方面的数据。通过全面、准确的基础调查，建立科学可靠的数据基础，为规划编制提供有力支持。加强规划编制人员的专业培训和能力建设，提高其规划理论和方法的掌握程度。引进和培养具有丰富规划经验和专业素养的人才，提高规划编制的质量和水平。规划编制应具备前瞻性和战略性，对未来发展趋势进行深入研究和思考。结合城市和农村实际情况，制定具有前瞻性、可

持续性、协同性的规划方案，为城乡发展提供有效指导。建立规划评估和监督机制，对规划编制过程进行监督和评估，确保规划的科学性和可行性。定期对规划方案的实施情况进行评估，及时发现问题并采取调整措施。在规划编制过程中，积极征求居民、企业和公众的意见和建议，形成多元共识。建立有效的沟通和协商机制，将利益相关方的需求和期望纳入规划方案，增强规划的科学性和可接受性。建立和完善规划编制的相关标准与指南，明确规划编制的程序和要求。这些标准和指南应包括规划的内容、编制方法、技术要求等，为规划编制提供规范性的指导。借鉴和学习国际先进的城乡规划理念和经验，加强与其他国家和地区的交流与合作。通过借鉴和引进国际先进的规划理念和方法，提升我国城乡规划编制的水平和质量。因此，可以有效加强城乡规划编制水平，确保规划的科学性和可实施性。这将为小城市的可持续发展提供科学指导，促进城乡一体化发展。

五、结束语

综上所述，我国当前正处于城镇转型的发展时期，需要切实处理好城乡之间的关系，不断地提升城乡规划建设质量，切实保证城乡的融合发展。因此，需要当前的管理部门，在日常的规划建设工作中，通过构建规划体系以及加强公共资源配置等手段，来不断地提升新型城镇化与城乡规划建设的实践质量，以此来促进我国社会的全面发展。

参考文献：

- [1] 张慧艳. 小城市城乡规划管理问题及对策研究 [J]. 居业, 2023(04):100-102.
- [2] 王春秀. 中小城市城乡规划管理优化研究 [J]. 城市建设理论研究 (电子版), 2022(36):16-18.
- [3] 梁文强, 肖映辉. 中小城市城乡规划管理优化措施探析 [J]. 智能城市, 2020, 6(04):110-111.DOI:10.19301/j.cnki.znccs.2020.04.059.
- [4] 刘玉. 中小城市城乡规划管理优化措施探析 [J]. 中国新技术新产品, 2019(23):141-142.DOI:10.13612/j.cnki.cntp.2019.23.080.
- [5] 周晓曼. 中小城市城乡规划管理模式优化研究 [D]. 安徽建筑大学, 2013.
- [6] 花彬. 房产测量测绘工程的过程及要点研究 [J]. 中小企业管理与科技 (上旬刊), 2020(07):126-127.
- [7] 黄晓伟. 房产测量测绘工程的过程及要点分析 [J]. 建材与装饰, 2019(36):239-240.
- [8] 于德威. 房产测量测绘工程的过程及要点分析 [J]. 门窗, 2019(22):251.
- [9] 李冠雄. 房产测量测绘工程的过程及要点分析 [J]. 中小企业管理与科技 (中旬刊), 2019(05):5-6.
- [10] 崔晓光, 张志远. 新常态下城市规划的优化与变革 [J]. 中文科技期刊数据库 (文摘版) 工程技术, 2021(9):2.