

城市基础设施建设项目监理招标投标管理

张晓

台州市建设咨询有限公司, 浙江 台州 318000

摘 要： 为了确保项目的质量、进度和经济效益，本文对城市基础设施建设项目监理招标投标管理进行了探讨和分析，基于城市基础设施建设项目监理招标投标管理目标及流程，提出了城市基础设施建设项目监理招标投标管理策略，供相关人员参考。

关 键 词： 基础设施建设；项目监理；招标投标管理

Urban Infrastructure Construction Project Supervision and Bidding and Tendering Management

Zhang Xiao

Taizhou Construction Consulting Co., Ltd, Zhejiang Taizhou 318000

Abstract： In order to ensure the quality of the project, progress and economic benefits, this paper on the urban infrastructure construction project supervision and bidding and tendering management is discussed and analyzed. Based on the urban infrastructure construction project supervision and bidding and tendering management goal and process, put forward the urban infrastructure construction project supervision bidding management strategy for the reference of relevant personnel.

Key words： infrastructure construction; project supervision; bidding and tendering management

引言

近几年，随着我国经济的快速发展和城市规模的不断扩大，城市基础设施建设项目越来越多，对工程建设项目监理的要求也越来越高。这就需要监理单位具有更强的适应能力和服务水平，必须通过公开招标方式选择优秀的监理单位，不断提高自身的管理水平和服务水平。因此，城市基础设施建设项目监理招标投标管理是一项十分重要的工作，必须给予足够的重视。监理单位选择工程项目监理招标单位时，应按照《招标投标法》《招标投标法实施条例》《工程建设项目施工招标投标办法》《建设工程监理规范》等有关规定和要求执行^[1-6]。在具体招标投标过程中，监理单位应注重工作的规范性和完整性，全面贯彻招标投标法律法规、规章制度以及国家及行业有关规定。

一、城市基础设施建设项目监理招标投标管理目标及流程

（一）目标

在城市基础设施建设项目中，选择一个合适的监理单位是非常重要的。通过公平、公正的招投标过程，我们可以选择到具有专业能力和丰富经验的监理单位，确保项目能够按照预定的质量和进度要求进行；通过合理的招投标管理，我们可以将项目成本控制在预期范围内，同时也可以确保监理单位能够在项目实施过程中有效地监督和管理成本，实现投资效益的最大化；通过规范的招投标流程和严格的进度管理，我们可以确保项目能够按时启动和推进，从而保证项目按时完成，并提高工作效率。

（二）流程

（1）招标文件准备：明确招标要求、工作范围、时间节点、投标保证金等；（2）招标公告发布：在指定媒体上发布招标信



>图1 建设项目监理招标投标流程

息，吸引有实力的监理单位参与；（3）投标文件接收：确保各监理单位按时提交投标文件，保证竞争的公平性；（4）评标与定标：根据投标文件，综合评估各监理单位的专业能力、经验及服务质量，确定中标单位；（5）公示与签约：公示中标结果，与中标单位签订合同，确保双方权益^[7,8]。

二、城市基础设施建设项目监理招标投标管理策略

（一）招投标活动应符合国家的相关法律法规

招标投标是建设单位和施工单位进行工程建设的重要工作，

关系到施工质量、进度以及工程建设资金等，应符合国家的相关法律法规。根据《招标投标法》《招标投标法实施条例》及《建设工程项目施工招标投标办法》等相关法律法规，监理单位进行监理招标时，应按规定进行项目的前期准备工作。在进行招标公告时，应严格按照规定发布招标公告，公布招标文件的时间不能少于7个工作日，并对招标公告的内容进行公示^[9,10]。监理单位在发布监理招标公告时，必须严格遵守《建设工程项目施工招标投标办法》等有关规定，不得违反国家的有关法律法规和其他相关规定。此外，监理单位应根据不同类型的工程项目进行相应的法律法规学习。

（二）符合要求

（1）具有与工程项目相适应的监理资质，并在人员、设备、技术、资金等方面具备相应的监理能力。（2）在本市注册的独立法人单位。独立法人单位是指具有法人资格的经济实体，且不存在与监理业务无直接关系的控股（或参股）企业或关联企业；且在本市设有专门机构或专职人员，有一定的人员储备和设备设施，能够满足本项目监理工作需要。（3）工程项目监理机构组成人员符合国家有关规定，且具有相应专业资格；拟派的总监理工程师必须具有相应专业监理工程师资格证书；具备本项目相应专业的注册监理工程师及以上技术职称；（4）具有与项目相适应的专业技术力量，并与拟派总监理工程师及专业技术人员组成合理。（5）有与工程规模相适应的固定办公场所及设施；有开展建设工程项目监理业务所必需的仪器、设备和交通、通讯等条件。

（三）建立健全项目监理机构

首先，监理单位要根据监理工作内容和范围，编制项目监理机构人员编制方案，明确各岗位人员职责、工作任务和权限；其次，要结合项目特点及要求，制定监理工作细则，包括工程质量控制、工程合同管理、信息管理、组织协调等内容；最后，要将项目监理机构人员岗位职责、工作任务及权限等内容以书面形式进行明确，并在施工现场进行公示。在城市基础设施建设项目监理招投标过程中，为了能够确保投标单位能够对建设项目进行高效的管理和监督，必须建立健全项目监理机构，明确各个岗位人员的职责和权限，并且要及时进行公示^[11-14]。同时还要严格按照有关法律法规和规章制度对投标单位的资质、监理人员资质以及相关的业绩等进行审查和评定。此外，还要按照招标文件要求对投标单位进行综合考察和评定，确保选择的监理单位能够为本工程项目提供高水平的服务。

（四）做好项目监理机构的审查

在工程项目监理单位的选择过程中，不仅要对监理单位的资质和能力进行审查，还要对其所提供的监理服务进行审查。首先

要检查该项目监理机构的资质，在审查过程中，主要是看是否具有项目监理机构资格证书，以及是否有能够提供相应监理服务的人员；其次，要检查该项目监理机构是否具有相应的设备和技术能力，如果没有相应设备和技术能力，那么该项目监理机构就不具备相应的功能；最后，要检查该项目监理机构是否具有良好的信誉和信用，如果没有良好的信誉和信用，那么就不能对该项目实施有效的监督和管理，在选择城市基础设施建设项目监理单位时，必须严格按照相关法律法规进行审查和选择。

（五）科学制定监理方案

监理单位要认真编制和严格执行监理方案，制定科学的监理工作程序、内容和方法，提高监理工作的效率和质量。城市基础设施建设项目监理方案的编制，要根据工程的实际情况，选择科学、合理、可行的施工组织设计和施工技术方案。编制监理工作方案时，应根据项目建设的特点，选择适合工程的质量控制和安全控制方法；选择适合工程需要的合同管理方法。同时，要制定安全生产管理制度和安全技术措施，预防安全事故发生^[15-18]。此外，还应编制实施性强、操作性强、针对性强、实用性强、易于操作的监理实施细则，从各个方面提高监理工作质量和水平。

（六）编写招投标文件

投标文件是投标人对招标文件的响应和承诺，是招标人选择合格投标人的法律依据，也是评标时评判投标人资质的重要依据。投标文件一般包括以下内容：（1）招标文件要求提交的资料和证明文件；（2）监理实施方案；（3）有关招标项目的工程资料和相关技术资料；（4）投标报价；（5）组织机构及人员情况说明；（6）监理工作大纲和监理规划；（7）对招标文件的响应和承诺书。以上是城市基础设施建设项目监理招投标管理中编制投标文件需要注意的问题，监理单位应根据工程实际情况编制好投标文件，按照要求认真填写，对内容进行认真审核，确保不遗漏。同时还应注意及时对招标文件进行更新和修改，避免因内容过时而导致废标。在编制过程中，还应注意标书有关附件的完整性和准确性，如招标文件规定的监理单位业绩证明材料等^[19,20]。

（七）做好评标工作

评标委员会成员应根据招标文件的规定和要求，认真分析、综合评价投标人的投标文件，择优确定中标候选人。评标委员会成员应客观公正地对投标人的资格、技术能力、财务状况、管理水平和业绩以及其他情况进行评审，并根据招标文件中的规定，确定中标人。对招标文件中没有明确规定的内容，评标委员会应结合招标文件进行评审，以保证招标活动的公平性。在评标过程中，评标委员会成员应根据招标文件规定的评标标准和方法进行评审，以确保评标过程的公正性。对投标人的资格审查主要是对投标人是否具有相应的资质和业绩进行审查，以保证监理单位具备相应的监理能力。最后，在确定中标人后，应及时向招标人发出中标通知书。

三、城市基础设施建设项目监理招投标风险管理

（一）围标和串标风险

在招投标过程中，可能会出现某些监理单位联合其他单位，

人员职责	工作任务	专业工程
●总监理工程师职业标准 ●专业监理工程师职业标准 ●监理员职业标准	●建设工程质量控制 ●建设工程造价控制 ●建设工程进度控制 ●建设工程合同管理 ●建设工程安全生产管理 ●建设工程文件资料管理	●房屋建筑工程监理 ●城市轨道交通工程监理 ●地下综合管廊工程监理 ●装配式建筑工程监理 ●市政道路工程监理 ●市政桥梁工程监理

>图2 工程监理工作标准框架体系图

通过事先协商和合作，形成围标和串标的情况。这种行为不仅会破坏招投标的公平性和竞争性，还可能导致项目质量下降，甚至造成经济损失。

管理措施：建立健全的招投标制度和监管机制，加强围标和串标行为的监管和打击力度；设立独立的评标委员会，确保评标的公正、公平；对投标单位进行严格的资格预审，避免不符合条件的监理单位参与投标。

（二）低价中标风险

有些监理单位为了获得中标，可能会在投标报价上过度降低，导致项目质量无法得到保证，甚至可能在项目实施过程中出现违约行为。

管理措施：制定合理的评标标准和方法，避免单纯以价格高低作为评标唯一标准；对投标单位的履约能力和服务质量进行综合评估，确保中标单位具备足够的能力和經驗；设立中标保证金等制度，对低于成本价中标的监理单位进行处罚。

（三）履约能力不足风险

有些监理单位在招投标过程中可能存在虚假宣传或夸大自身实力的情况，导致中标后无法按照合同要求履行职责，影响项目的顺利进行。

管理措施：对投标单位的资质和实力进行充分调查和了解，确保其具备履行合同的能力；设立合同履行保证金等制度，对履约能力不足的中标单位进行处罚；建立有效的监管机制，对监

单位的履约情况进行定期评估和监督。

（四）招投标过程不规范风险

在招投标过程中，可能会出现操作不规范、程序不透明等问题，导致招投标结果无法保证公平、公正和合理。

管理措施：建立健全的招投标制度和程序规范，确保过程的透明度和规范性；设立独立的监管机构或第三方监督机构，对招投标过程进行全程跟踪和监督；对招投标过程中出现的违规行为进行严肃处理，维护招投标的公平性和竞争性。

（五）市场变化风险

城市基础设施建设项目周期较长，可能会面临市场需求变化、政策调整等因素影响，导致监理单位无法履行合同职责。

管理措施：加强市场研究和预测，对可能出现的需求变化和政策调整进行提前预警；对投标单位进行综合评估，确保其具备应对市场变化的能力和灵活性；建立有效的风险分担机制，与监理单位共同承担市场变化带来的风险。

四、总结

综上所述，城市基础设施建设项目监理招投标的管理目标主要是选择合适的监理单位、合理控制项目成本和提高工作效率。通过有效的管理措施，我们可以确保项目的顺利进行，并为城市的未来发展打下坚实的基础。

参考文献：

- [1] 常海莹. 浅谈工程监理的招投标管理 [J]. 青海交通科技, 2018(06):41-43.
- [2] 郑小晴. 建设工程招投标与合同管理 [M]. 重庆大学出版社 :, 201708.367.
- [3] 黄长仁. 浅谈工程监理的招投标管理 [J]. 中国集体经济, 2017(12):46-47.
- [4] 马靖. 政府投资建设项目竣工结算审计研究 [J]. 中华建设, 2022(05):58-60.
- [5] 姚伟光. 公路工程监理投标文件的编制与质量控制分析 [J]. 运输经理世界, 2021(24):164-166.
- [6] 王晓飞. 公路工程监理招标评标及投标报价分析 [J]. 交通世界, 2021(21):143-144.
- [7] 谢军. 建设工程监理投标工作的探索 [J]. 农家参谋, 2020(23):72.
- [8] 文胜良, 龚纯. 全过程审计提升项目管理水平 [J]. 国际工程与劳务, 2020(07):73-75.
- [9] 汪斌, 程根, 陈懿. 工程招投标领域“双随机一公开”监管实践——以马鞍山市政府投资重点建设项目双随机检查工作为例 [J]. 招标采购管理, 2019(10):34-36.
- [10] 荆欣, 李祥玉, 朱富成等. 档案服务外包监管框架及推进策略探究 [J]. 档案管理, 2023(03):71-74.
- [11] 邱章毅. 建筑工程项目代建与监理想一体化管理的探讨 [J]. 江西建材, 2022(12):433-434+437.
- [12] 苗晓鹏. 构建基建工程监理想控新体系 [J]. 中国电力企业管理, 2022(06):50-51.
- [13] 许敏, 尹军. 浅析县级政府投资建设项目管理 [J]. 审计月刊, 2020(08):39-41.
- [14] 黄莉娟. 基建管理项目效能提升方法研究 [J]. 建材与装饰, 2018(46):201-202.
- [15] 郑媛. 监理企业在招标投标过程中常见的问题分析 [J]. 山西建筑, 2018,44(28):214-215.
- [16] 颜新刚. 城市基础设施建设项目监理想标管理研究 [D]. 南昌大学, 2018.
- [17] 庞志平. 关于监理想行业低价恶性竞争问题的思考 [J]. 建设监理想, 2017(11):10-12+23.
- [18] 郭磊, 高山, 吴遥. 现代企业对建设项目进一步规范化管理思路的研究 [J]. 四川水泥, 2017(10):182.
- [19] 叶陆生. 工程建设项目监理想标环节的改进策略研究 [J]. 科技视界, 2014(24):118+325.
- [20] 徐国产, 高菁. 建设项目投资控制管理工作分析 [J]. 工程技术研究, 2022,7(01):157-159.