

政府投资项目招标投标管理和工程造价控制

郑学霞

临海市工业投资集团有限公司, 浙江 台州 317000

摘 要 : 政府投资项目招标投标管理和工程造价控制是确保项目质量和效益的关键环节, 为了提升政府投资项目的整体经济效益, 降低整体成本, 本文从政府投资项目招标投标管理和工程造价控制两个方面分别阐述, 以期为相关人员提供借鉴。

关 键 词 : 招标投标管理; 工程造价; 项目管理

Bidding and Tendering Management and Project cost Control of Government-invested Projects

Zheng Xuexia

Linhai City Industrial Investment Group Co., LTD, Zhejiang, Taizhou 317000

Abstract : Bidding and tendering management and project cost control of government investment projects are the key links to ensure project quality and efficiency. In order to improve the overall economic benefits of government-invested projects and reduce the overall cost, this paper expounds from two aspects bidding and tendering management and project cost control to provide reference for relevant personnel.

Key words : bidding and tendering management; project cost; project management

引言

在当今社会, 政府投资项目招标投标管理已经成为公共基础设施建设、社会经济发展中不可或缺的一部分。招投标制度的实施, 不仅可以提高项目的透明度, 保障公平竞争, 还能有效地节约资源, 提高项目实施效率^[1]。同时, 对项目进行工程造价控制, 可以更好地保障项目的经济效益, 确保项目的质量和进度。

一、政府投资项目招标投标管理

(一) 政府投资项目招标投标管理的主要内容

(1) 确定招标方式和范围: 根据项目的性质、规模和需求, 确定合适的招标方式和范围。这包括选择公开招标、邀请招标、协商招标等不同方式, 以及确定招标的范围和标的规模。

(2) 制定详细的招标文件: 根据项目的需求和要求, 制定详细的招标文件。招标文件应包括技术规范、合同条款、投标保证金等内容, 以确保投标人能够充分了解项目要求和投标规则^[2]。

(3) 发布招标信息: 将招标信息公开发布在官方网站、媒体等渠道上, 确保所有符合条件的投标者都能够了解并参与招标, 同时, 要确保招标信息的真实性和准确性, 防止虚假信息的传播^[3-5]。

(4) 评审投标文件: 对所有收到的投标文件进行评审, 确保公正、客观地评估投标者的能力和资质。评审应包括技术、经济、信誉等方面的评估, 并遵循事先制定的评标标准和程序^[6]。

(5) 确定中标者: 根据评审结果, 确定中标者。在确定中标者时, 应遵循公平、公正的原则, 综合考虑投标者的价格、技

术、信誉等因素^[7]。同时, 要确保中标者的合理性和适宜性, 以满足项目的需求。

(6) 签订合同并执行: 与中标者签订合同, 确保合同条款的清晰、准确和全面。在合同执行过程中, 要监督中标者的履行情况, 确保合同的顺利实施。

(7) 建立档案管理制度: 对招投标过程进行全面记录和归档, 建立档案管理制度。档案应包括招标文件、投标文件、评审记录、合同等相关资料, 以便于后续的查阅和管理。

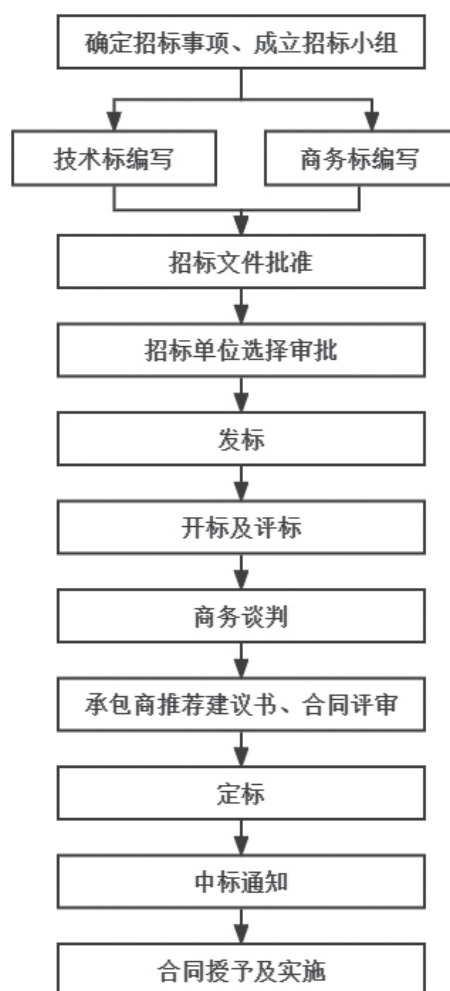
(8) 持续关注和管理风险: 在招投标过程中, 应关注和管理潜在的风险。这包括市场风险、技术风险、财务风险等。通过制定风险管理计划和应急预案, 降低风险对项目的影响。

(9) 持续改进和创新: 根据实际情况和经验教训对现有招投标管理制度进行持续改进和创新。通过不断优化流程和方法, 提高管理效率和质量

(二) 政府投资项目招标投标管理措施

1. 制定明确的招投标流程 and 标准

制定明确的招投标流程 and 标准是建立完善招投标制度的基



>图1 招标投标流程

础。首先，需要明确招投标的各个环节和时间节点，包括发布招标信息、接收投标文件、评审投标文件、确定中标者等^[1]；其次，需要明确招投标的标准，包括技术标准、经济标准、信誉标准等，以确保招投标过程的公正和公平。

2. 设立严格的监管机制

设立严格的监管机制是防止腐败行为发生的重要手段。首先，需要建立独立的监管机构，负责监督和管理招投标过程；其次，需要制定相应的监管制度和规定，明确监管机构的任务和职责，确保监管机构能够有效地履行职责；最后，需要加强对招投标过程的监督和审核，发现和惩处在招投标过程中的违规行为。

3. 加强信息公开透明

加强信息公开透明是提高招投标公正性和公平性的重要措施。首先，需要公开招投标的各个环节和信息，包括招标条件、招标文件、评标标准等，确保所有参与者都能够获得平等的信息和机会；其次，需要建立信息公开渠道，如官方网站、媒体等，确保所有参与者都能够了解和获取招投标信息。

4. 加强评审专业性

加强评审专业性是确保招投标公正性和公平性的关键。首先，需要建立专家库，选取有经验的专家进行评标，确保公正、客观的评价；其次，需要加强对评审过程的监督和审核，防止评

审过程中的不公正行为；最后，需要建立评审标准和程序，明确评审的流程和方法，确保评审的专业性和公正性。

5. 推广电子招投标系统的应用

推广电子招投标系统的应用可以简化招标程序、提高效率，同时也能降低人为干预和错误的可能性。首先，需要建立电子招投标系统平台，实现全流程的电子化和数字化管理；其次，需要推广电子招投标系统在各个参与者之间的应用，确保所有参与者都能够使用电子招投标系统进行投标和评标；最后，需要加强对电子招投标系统的安全保护和管理，确保招投标信息的安全性和准确性。

6. 建立诚信评价体系

建立诚信评价体系是加强招投标公正性和公平性的重要措施。首先，需要建立诚信评价制度，明确对参与招投标的各方主体的评价标准和方法；其次，需要建立诚信评价体系的数据管理和记录系统，记录和追踪各方的行为和表现；最后，需要加强对诚信评价体系的监督和管理，确保评价体系的公正性和客观性。

7. 引入竞争机制

引入竞争机制可以激发参与者的积极性和创新能力。首先，需要制定竞争规则 and 标准，包括对投标者的资格要求、技术要求、经济要求等；其次，需要建立竞争平台和渠道，鼓励所有参与者进行公平竞争；最后，需要加强对竞争过程的监督和管理，确保竞争的公正性和公平性。

8. 培养专业人才

培养专业人才是建立完善招投标制度的重要手段。首先，需要加强对相关人员的培训和学习，提高他们的专业素质和管理能力；其次，需要建立人才库和专家库，选取有经验的专家进行评标和决策支持；最后，需要加强对人才的管理和监督，确保他们能够有效地履行职责。

9. 建立奖惩机制

建立奖惩机制是加强招投标公正性和公平性的重要措施。对于在招投标过程中表现优秀的参与者以及在工程造价控制中取得显著经济效益的项目应给予适当的奖励；对于违规行为和超额成本应进行相应的惩罚以示警示和教育；同时需要加大对奖惩机制的执行力度和监督力度确保奖惩机制的公正性和有效性。

二、政府投资项目工程造价控制

（一）明确工程造价控制目标

在项目初期，明确工程造价控制目标是至关重要的。首先，需要制定合理的工程造价控制目标，包括人力、财力、物力等方面的投入^[9,10]；其次，需要根据项目的实际情况，制定详细的工程造价控制计划，确保目标的实现。

（二）加强工程造价全过程管理

在项目实施过程中，加强工程造价全过程管理是至关重要的。首先，需要建立完善的工程造价管理体系，确保每个环节都有相应的管理措施和制度^[11]；其次，需要加强各个阶段的造价控制，包括设计阶段、招投标阶段、施工阶段等，确保每个阶段的



>图2 造价全过程管理

造价控制在合理范围内。

（三）制定合理的工程变更和调整方案

在项目实施过程中，可能会出现一些工程变更和调整的情况。为了确保工程造价的合理性，需要制定合理的工程变更和调整方案^[12,13]。首先，需要评估变更和调整对工程造价的影响，确保变更和调整不会导致造价过高；其次，需要制定相应的工程变更和调整方案，确保方案的合理性和可实施性。

（四）加强合同管理和索赔管理

合同管理和索赔管理是工程造价控制的重要环节。首先，需要建立完善的合同管理制度，确保合同条款的明确性和合理性，并避免合同漏洞和风险^[14]；其次，需要加强索赔管理，及时处理和解决索赔事件，确保造价控制在合理范围内^[15]。

（五）建立风险管理机制

在项目实施过程中，可能会出现一些不可预见的风险事件，对工程造价产生影响。为了确保工程造价的稳定性，需要建立风险管理机制。首先，需要评估项目实施过程中的潜在风险，并制定相应的应对措施；其次，需要建立风险预警机制，及时发现和解决风险事件，避免对工程造价产生过大的影响。

（六）引入先进的技术和方法

引入先进的技术和方法可以有效地提高政府投资项目工程造价控制的效率和质量。首先，可以引入现代化的信息技术和数字化技术，建立信息化管理系统和数据库，提高管理的精细度和效率^[16]；其次，可以引入先进的管理方法和技术手段，如 BIM 技术、精益管理等，提高管理的科学性和有效性。

（七）加强培训和学习

加强培训和学习可以提高相关人员的专业素质和管理能力，从而为政府投资项目工程造价控制提供有力保障。首先，需要对管理人员和实施人员进行针对性的培训和学习，提高他们的专业素质和管理能力^[17]；其次，需要建立良好的学习氛围和机制，鼓励相关人员不断学习和提升自己的能力水平。

（八）建立监督和考核机制

建立监督和考核机制可以有效地保证政府投资项目工程造价控制的有效性和公正性。首先，需要建立独立的监督机构，负责对项目的全程监督和管理，确保造价控制在合理范围内^[18]；其次，需要建立考核机制，对参与人员的职责和工作绩效进行考核和评估，激励相关人员积极参与到造价控制工作中来。

（九）加强成本效益分析

加强成本效益分析可以为政府投资项目提供科学决策的依据。首先，需要对项目的成本进行全面分析和评估，包括直接成本和间接成本^[19]；其次，需要对项目的效益进行分析和评估，包括经济效益和社会效益等^[20]。通过成本效益分析可以有效地提高项目的经济效益和社会效益。

三、结论

政府投资项目招标投标管理和工程造价控制是确保政府投资项目取得成功的重要环节。通过建立完善的招标投标管理制度和严格的工程造价控制措施，可以保证项目的公平竞争、透明度和经济效益。同时，通过优化策略的实施，可以提高管理效率和质量，降低项目的风险和成本。通过公开透明的招标投标程序和科学合理的工程造价控制方法，可以促进公共基础设施建设的顺利推进和社会经济的持续发展。

参考文献：

- [1]王健鹏. 政府投资项目招标投标管理和工程造价控制研究[J]. 北方建筑, 2023,8(02):71-74.
- [2]孙伟明. 浅析政府投资代建项目招标投标管理[J]. 建材与装饰, 2020,(15):132+134.
- [3]蒙建波, 王光曦, 黄维, 等. 政府投资工程建设项目招标投标管理若干问题探讨[J]. 招标与投标, 2019,7(03):10-16.
- [4]高志刚. 电子招标与《招标投标法》修订[J]. 招标采购管理, 2022(01):39-40.
- [5]刘敏. 建筑工程招标投标发展特点及管理措施研究[J]. 智能城市, 2019,5(17):125-126.
- [6]刘明萍, 王昱翔. 非洲国际工程承包招标投标环节五大注意要点[J]. 中国投资(中英文), 2023(Z5):98-99.
- [7]王锋莉. 招标代理工作中招标文件的编制[J]. 今日财富, 2023(11):62-64.
- [8]钱鑫龙. 加强招标投标制度落实及完善监管策略研究[J]. 活力, 2022(22):163-165.
- [9]张瑜. 建设工程全过程工程造价管理控制研究[J]. 江苏建材, 2023(01):156-158.
- [10]王玉平, 廖洁. 基于投资控制和合规性视角的工程总承包项目费率计价法应用研究[J]. 工程造价管理, 2023(01):9-15.
- [11]杨小慧. EPC 总承包模式下的全过程造价控制与管理[J]. 砖瓦, 2023(04):126-128.
- [12]杨沛根. 建筑工程造价的动态管理与控制分析[J]. 居舍, 2021(19):155-156.
- [13]杨海涛. 浅谈公路工程全过程造价管理[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2017(04):9-10.
- [14]陈雁. 加强建设工程施工合同管理 有效防范工程承包法律风险[J]. 法制博览, 2023(07):61-63.
- [15]陈丽萍. 合同管理对工程造价的控制作用研究[J]. 化工管理, 2023(02):10-13.
- [16]胡绍雨, 林锦枫. 经济新常态下促进 PPP 模式的规范发展——基于财政风险视角[J]. 山东商业职业技术学院学报, 2023,23(03):1-7.
- [17]战鹏, 吴云海, 李静波. 设计院牵头的政府投资 EPC 项目联合体发展策略研究[J]. 项目管理技术, 2022,20(11):108-111.
- [18]青静娴. PPP 项目全过程工程咨询服务的实践探讨[J]. 建设科技, 2022(16):92-95.
- [19]刘江国, 吴亚东. 基于 EPC 模式下的政府投资项目管理要点和控制措施[J]. 价值工程, 2022,41(21):6-8.
- [20]吴辉宇. EPC 承包模式下政府投资项目造价控制研究[J]. 工程技术研究, 2022,7(10):149-151.